



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

E: [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)

[Spletna stran Ministrstva za finance](#)

*Prosimo, da se pri odgovoru  
sklicujete na našo številko.*

Številka: 449-37/2020/1  
Datum: 14. 7. 2020

**Zadeva: Pojasnila na temo izvajanja ukrepov iz 1. poglavja 20.a člena ZIUZEOP**

Vezano na vprašanja, ki smo jih prejeli v zvezi z izvajanjem 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20; v nadaljevanju: ZIUZEOP) je Ministrstvo za finance pripravilo pojasnila, ki jih navajamo v nadaljevanju.

## **20.a ČLEN**

### **Veljavnost 20.a člena**

20.a člen ZIUZEOP se uporablja od 13. 3. 2020.

## **1. ODSTAVEK 20.a ČLENA ZIUZEOP**

### **Podjetje v težavah**

Določilo iz 1. alineje 1. odstavka 20.a člena ZIUZEOP se nanaša na vsa podjetja (ne glede na njihovo dejavnost) ter na vse ukrepe iz 1. poglavja ZIUZEOP. To pomeni, da bodo morala vsa podjetja, ki niso uveljavljala izjeme v skladu z drugim odstavkom 20.a člena ZIUZEOP in so bila na dan 31. decembra 2019 podjetje v težavah, javna sredstva prejeta na podlagi 1. poglavja ZIUZEOP vrniti.

### **Pojem podjetja**

Pojem podjetje se nanaša na enotno gospodarsko enoto<sup>1</sup>, kar pomeni, da se kot podjetje lahko šteje tudi več ločenih pravnih subjektov, upoštevajoč kontrolni delež ter druge funkcionalne, gospodarske in strukturne povezave.

### **Skupni znesek prejetih javnih sredstev (pragovi)**

Zgornji pragovi iz 2. alineje 1. odstavka 20.a člena ZIUZEOP določajo različne omejitve glede dovoljene maksimalne višine skupnega zneska javnih sredstev, ki jih posamezno podjetje lahko prejme **na podlagi oddelka 3.1 Začasnega okvirja**<sup>2</sup>, v odvisnosti od tega v katerem sektorju so dejavna, in sicer:

<sup>1</sup>Glej točko 11. Obvestila Komisije o pojmu državne pomoči po členu 107(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL 262, 19.7.2016, str. 1)

<sup>2</sup> Sporočila Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020, str. 1 in sprememba UL C št. 112 I z dne 4. 4. 2020, str. 1 ter sprememba UL C št. 164 I z dne 13. 5. 2020, str. 3 in sprememba UL C št. 218 z dne 2. 7. 2020, str. 3)

- Zgornji prag državne pomoči **120.000,00 EUR** se nanaša zgolj na tista podjetja, ki proizvajajo ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva.
- Zgornji prag **100.000,00 EUR** se nanaša na podjetja, ki se ukvarjajo primarno proizvodnjo kmetijskih proizvodov (**prvenstveno kmetijska gospodarstva – KMG-MID**). Za morebitna dodatna pojasnila v zvezi z dejavnostmi, ki spadajo pod področje ribištva in akvakulture ter primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov je pristojno Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki je odgovorno za državne pomoči s teh področij.
- Za **vse ostale subjekte** je zgornji prag **800.000 EUR** na podjetje.

2. odstavek 20.a člena ZIUZEOP določa, da veliko podjetje lahko preseže zgornje pragove, če dodeljevanje javnih sredstev iz podpoglavij 1.1 in 1.2 ZIUZEOP izpolnjuje pogoje iz točke »a« ali »b« drugega odstavka 20.a člena ZIUZEOP.

## **2. ODSTAVEK 20.a ČLENA ZIUZEOP**

### ***(pomoči za velika podjetja)***

#### **Določitev velikosti podjetja**

Velikost podjetja za namen drugega odstavka 20.a člena ZIUZEOP se določa v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS).

#### **»a« TOČKA**

##### **1. alineja »a« točke**

#### **Skupni znesek javnih sredstev**

V zvezi s 1. alinejo »a« točke pojasnujemo, da se »**skupni znesek javnih sredstev** za nadomestilo plače in oprostitev prispevkov« nanaša na pomoči iz 1.1 in 1.2 podpoglavij ZIUZEOP. Torej na vsoto povračila izplačanih nadomestil plače in oprostitev prispevkov in na oprostitev prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

#### **Mesečna bruto plača**

Glede tolmačenja »**mesečne bruto plače**« iz 1. alineje »a« točke pojasnujemo, da se le-ta nanaša na strošek, ki ga ima delodajalec z zaposlenim.

V primeru, da zaposleni prejema nadomestilo plače se to nadomestilo šteje kot »mesečna bruto plača« in le ta predstavlja osnovo za izračun pomoči v višini 80%.

#### **Minimalna plača**

Če želi delodajalec za delavce, katerim izplačuje nadomestilo v višini minimalne plače, uporabiti možnost iz točke a) drugega odstavka 20.a člena, bo preveč prejeta sredstva (20%) moral naknadno vrniti v proračun RS. Ugotavljanje višine upravičenosti državne pomoči se bo izvajalo z naknadnim nadzorom. Postopek glede vračila sredstev se pripravlja in je še v usklajevanju.

## 2. alineja »a« točke

### **Pomoč za zaposlene, ki bi bili sicer odpuščeni**

Ta alineja določa, da je pomoč »namenjena le za zaposlene, ki bi bili sicer odpuščeni zaradi prekinitve ali zmanjšanja poslovanja, ali jim grozi odpoved, ki je posledica izbruha COVID-19«. Glede na to, da Evropska komisija za ta namen ni predpisala posebnih kriterijev kako se dokazuje ta pogoj, je dovolj podpisana izjava delodajalca.

Za pomoč iz 28. člena ZIUZEOP je ta pogoj izpolnjen, če je bil delavec poslan na čakanje. Tudi po pogovoru z Evropsko komisijo je to lahko zadosten dokaz, da mu je grozila odpoved. Ker mora podjetje k vlogi iz prvega odstavka 29. člena ZIUZEOP že priložiti dokazila o napotitvi delavcev na začasno čakanje na delo, seznama delavcev, ki bi lahko bili odpuščeni, ni potrebno ponovno predložiti Ministrstvu za finance za potrebe izvajanja 20.a člena ZIUZEOP.

Za pomoči iz 33. člena je zgoraj omenjen pogoj težje opravičljiv, saj gre za delavce, ki delajo. Lahko pa vseeno obstajajo primeri, kjer podjetje lahko dokaže ali poda izjavo, da v kolikor te pomoči ne bi koristili, bi delavce poslali na Zavod za zaposlovanje oziroma bi jih odpustil zaradi zmanjšanja poslovanja, ki je posledica izbruha COVID-19. V tem primeru mora podjetje podati izjavo z navedbo zaposlenih, ki bi jih odpustil, če ne bi prejel pomoči.

## 3. alineja »a« točke

### **Ohranitev zaposlitve**

Določilo 3. alineja »a« točke se nanaša na posamezne zaposlene, za katere je bila pomoč iz 1.1 oziroma 1.2 podpoglavja koriščena s strani delodajalca.

Pomoč po točki 3.10 Začasnega okvirja je namenjena preprečevanju odpuščanj. Pomoč v skladu s točko a) drugega odstavka 20.a člena ZIUZEOP se zato lahko dodeli pod pogojem, da delavec ohrani stalno zaposlitev za celotno obdobje, za katero delodajalec zanj prejema pomoč.

Za posameznega delavca lahko delodajalci z vidika pravil, ki veljajo na področju državnih pomoči za COVID 19, prejemajo pomoč za vse dni, ko je ta delavec zaposlen.

Glede na to, da se obračunajo plače za pretekli mesec, v praksi ne more priti do tega, da bi bila državna pomoč priznana za osebo, ki je bila odpuščena.

## **»b« TOČKA**

Za velika podjetja, pri katerih skupni znesek javnih sredstev za povračilo nadomestila plače in oprostitev plačila prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP presega omejitve iz 2. alineje 1. odstavka 20.a člena ZIUZEOP, ZIUZEOP omogoča dodatno možnost dodelitve javnih sredstev v skladu s pravili o državnih pomočeh za nadomestilo škode, ki jo je povzročil izredni dogodek.

Navedeno možnost podrobneje opredeljuje Uredba o metodologiji za ocenjevanje škode, pogojih in postopku dodelitve javnih sredstev iz točke b) drugega odstavka 20.a člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 74/20, 96/20; v nadaljevanju: Uredba), ki je bila potrjena tudi s strani Evropske komisije (shema državne pomoči SA.57459: Nadomestilo za škodo, ki jo je povzročil izbruh epidemije COVID-19).

S tem se velikim podjetjem daje možnost, da prejmejo javna sredstva v višini, ki jo je predvidel ZIUZEOP in sicer na način, da podjetja dokažejo škodo zaradi epidemije COVID 19.

V skladu z Uredbo lahko veliko podjetje dokazuje škodo po eni izmed metodologij (i) škoda kot posledica zmanjšanja EBIT ali (ii) škoda zaradi dodatnih stroškov:

- (i) škoda kot posledica zmanjšanja EBIT se izračuna tako, da se na podlagi podatkov iz izkaza poslovnega izida ali drugega dokazila za obdobje zadnjih dvanajstih mesecev pred epidemijo COVID-19 izračuna mesečno povprečje EBIT in nato od povprečne vrednosti odšteje znesek doseženega EBIT v posameznem mesecu za obdobje iz 20. člena ZIUZEOP (podjetjem, ki imajo sezonsko naravo dela, se mesečno povprečje EBIT izračuna za enako obdobje preteklega leta glede na obdobje iz 20. člena ZIUZEOP);
- (ii) škoda zaradi dodatnih stroškov se določi kot vsota zneska izplačanega kriznega dodatka in zneska dodatnih stroškov, ki so jih imela podjetja izključno zaradi zagotavljanja zaježitve in omejitve posledic epidemije v skladu z navodili in priporočili NIJZ za varno izvajanje posameznih dejavnosti (od višine škode se odšteje presežek čistih prihodkov od prodaje v primerjavi s preteklim letom).

V skladu z Uredbo vsota vseh javnih sredstev, ki jih podjetje prejme za odpravo posledic škode zaradi epidemije COVID 19, ne sme preseči 100 % dejanske škode v podjetju. Če je dokazana škoda višja ali enaka skupnemu znesku nadomestil plače in oprostitve prispevkov iz 28. in 33. člena ZIUZEOP, podjetje ohrani upravičenost do prejetih javnih sredstev. V nasprotnem primeru mora podjetje razliko med zneskom nadomestil plače in oprostitve prispevkov ter ocenjeno škodo vrniti v proračun RS.

Podjetje dokazuje škodo za obdobje od marca do maja 2020.

Če je podjetje za isto škodo že prejelo pomoč iz naslova zavarovanja, sodnega postopka, arbitraže ali drugega vira, se ta pomoč od ocenjene škode odšteje.

## ***POSTOPEK UGOTAVLJANJA UPRAVIČENE VIŠINE DRŽAVNIH POMOČI***

Ugotavljanje upravičene višine državne pomoči bo izvedeno v postopku naknadnega nadzora.

Po zaključku ukrepa in izvedenem poročanju o prejetih državnih pomočeh s strani Zavoda za zaposlovanje in FURS-a, bo opravljen pregled dovoljene višine državne pomoči po posameznem podjetju. V kolikor bo podjetje preseglo dovoljeno višino pomoči, bo razliko moralo vrniti v proračun RS.

Postopek glede vračila sredstev se pripravlja in je še v usklajevanju.