



PREDLOG
EVA 2022-1611-0098
NUJNI POSTOPEK

ZAKON **O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O TROŠARINAH**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

V Republiki Sloveniji je obdavčevanje alkohola in alkoholnih pijač, tobaknih izdelkov ter energentov in električne energije (v nadaljnjem besedilu: trošarinski izdelki) urejeno z Zakonom o trošarinah, ki ga je Državni zbor RS sprejel decembra 1998, uveljavljen pa je bil s 1. julijem 1999. S tem zakonom je Slovenija uredila obdavčevanje izdelkov, proizvedenih na območju Slovenije, in pri uvozu izdelkov iz tujih davčnih območij na slovensko davčno območje. Prenovljeni Zakon o trošarinah-1 (Uradni list RS št. 47/16, 92/21 in 192/21; v nadaljnjem besedilu: ZTro-1) je Državni zbor RS sprejel 21. junija 2016, uveljavljen pa je bil s 1. avgustom 2016. Trošarina, ki je posredni davek, se znotraj Unije obračuna od nekaterih izdelkov. Obveznost za plačilo trošarine za trošarinske izdelke nastane in se pobira v državi članici ob sprostitvi trošarinski izdelkov v porabo. Nekateri trošarinski izdelki, ki so alkohol in alkoholne pijače, tobakni izdelki ter energenti in električna energija, so predmet skupne oziroma harmonizirane trošarinske zakonodaje Unije. Trošarinska zakonodaja Unije določa najnižje ravni obdavčitve posameznega trošarinskega izdelka znotraj skupine trošarinskih izdelkov in določa postopke, kako se trošarinski izdelki znotraj Unije proizvajajo, skladiščijo ter gibajo.

Za energente se na podlagi Direktive Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije (UL L št. 283 z dne 31. 10. 2003, str. 51), zadnjič spremenjena z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2018/552 z dne 6. aprila 2018 o posodobitvi sklicev iz Direktive Sveta 2003/96/ES na oznake kombinirane nomenklature za nekatere proizvode (UL L št. 91 z dne 9. 4. 2018, str. 27), določajo nekatere oprostitve plačila trošarine, ki veljajo v vseh državah članicah Unije, in nekatere opsijske oprostitve plačila trošarine. V skladu z ZTro-1 se v Sloveniji med drugim omogočajo vračila trošarine za gorivo, porabljeno za industrijsko-komercialni namen, komercialni prevoz blaga in potnikov, za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in za energetske intenzivna podjetja. Upravičenci lahko pri davčnem organu vložijo zahtevek za vračilo trošarine za pretekli koledarski mesec, preteklo koledarsko trimesečje ali preteklo koledarsko leto, roki in vrste zahtevkov pa so določeni specifično za posamezno vrsto vračila trošarine.

Za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo se z ZTro-1 omogoča vračilo plačane trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo v višini 70 % povprečnega zneska trošarine, ki je predpisana za plinsko olje za pogonski namen v obdobju, za katero se zahteva vračilo trošarine. Letno je upravičencem odobreno vračilo trošarine za okoli 32 tisoč zahtevkov za vračilo trošarine. Podrobnejši podatki po upravičencih, ki so fizične osebe in vlagajo zahtevke za vračilo trošarine kot letni zahtevek, in pravne osebe, ki vlagajo zahtevke za vračilo trošarine kot mesečni zahtevek, so prikazani v spodnji preglednici.

Uveljavljanje pravice do vračila plačane trošarine predstavlja administrativne postopke tako za upravičence kot davčni organ. Upravičenci so z izdano odločbo za vračilo trošarine deležni vračila trošarine za gorivo, ki ga nabavijo in porabijo v tekočem letu oziroma tekočem mesecu, šele v naslednjem koledarskem letu oziroma v naslednjem koledarskem mesecu.

Preglednica 1: Podatki o vračilu trošarine za porabo v kmetijstvu in gozdarstvu – obračunski tok

Vračilo trošarine za leto:	2016	2017	2018	2019	2020
Fizične osebe – letni zahtevki					
– število upravičencev	31.535	31.929	32.096	32.139	31.828
– znesek v mio EUR	19,7	20,1	19,6	19,1	18,8
povprečni znesek/upravičenca	623,10	629,48	610,49	594,27	591,03
Pravne osebe in s. p. – mesečni zahtevki					
– število upravičencev	114	106	110	111	102
– znesek v mio EUR	1,3	0,98	0,97	1,01	0,93
povprečni znesek/upravičenca	11.809	9.250	8.807	9.135	9.148
Znesek skupaj v mio EUR	21,00	21,08	20,56	20,11	19,74

Da bi se upravičencem, še posebej v obdobju visokih cen pogonskih goriv, omogočala takojšnja davčna ugodnost v obliki oprostitve trošarine za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije, se z novelo ZTro-1 predlaga opustitev uveljavljanja pravice do vračila plačane trošarine, ki bi ga nadomestil nakup davčno označenega goriva za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije s takojšnjo oprostitvijo trošarine (v nadaljnjem besedilu: gorivo za kmetijstvo).

Možnost nakupa goriva za kmetijstvo bi se morala zagotoviti tudi za vozila, prirejena za prevoz čebeljih panjev.

Kmetijski sektor je zaradi ruske agresije na Ukrajino utrpel hude posledice, saj visoke cene energentov vplivajo na povečanje proizvodnih stroškov kmetijskih proizvodov. Poleg predlaganega ukrepa takojšnjega uveljavljanja znižanja trošarine za gorivo za kmetijstvo se dodatno predlaga zvišanje davčne ugodnosti za gorivo za kmetijstvo, ki trenutno obsega 70 % vračila plačane trošarine, na znesek trošarine, ki je določena za plinsko olje, kot gorivo za ogrevanje.

Na podlagi Direktive Sveta 95/60/ES z dne 27. novembra 1995 o davčnem označevanju plinskega olja in kerozina (UL L št. 291 z dne 6. 12. 1995, str. 46) države članice uporabijo sredstvo za davčno označevanje za plinsko olje in kerozin, če zanje velja oprostitev plačila trošarine ali pa zanj velja višina trošarine, ki je drugačna od najnižje ravni obdavčitve. Ker različna obdavčitev izdelka odpira možnosti za davčno goljufijo, se v državah članicah Unije plinsko olje in kerozin davčno označujeta z dodajanjem barvil in kemičnih snovi, ki omogočata prepoznavo davčnega statusa goriva.

V Sloveniji se v skladu z ZTro-1 že davčno označujeta plinsko olje in kerozin, ki se uporabljata za ogrevanje. Plinsko olje, ki se uporablja kot gorivo za ogrevanje, mora vsebovati sredstvo za davčno označevanje, ki vsebuje rdečo barvo in markirni indikator Solvent Yellow 124 s kemijskim imenom IUPAC nomenklature N-etil-N-[2-(1-izobutoksietoksi) etil]-4-(fenilazo). Kerozin, ki se uporablja kot

gorivo za ogrevanje, mora vsebovati le markirni indikator. Markirni indikator Solvent Yellow 124 je predpisan na ravni Unije, države članice pa lahko uporabljajo tudi svoje metode davčnega označevanja tekočih goriv. Prisotnost markirnega indikatorja v tekočem gorivu ugotavlja v nadzoru davčni organ s preskusno metodo SIST 1020 – A, Vizualna metoda – A. V primeru nestrinjanja z ugotovitvijo ali v primeru spora se prisotnost sredstva za označevanje ugotavlja s preskusno metodo SIST 1020 – C, Metoda s tekočinsko kromatografijo visoke ločljivosti (HPLC) – C. Če davčni organ z uporabo ustreznih tehničnih sredstev ali naprav ugotovi, da se označeni energent uporablja za druge namene kot za ogrevanje, izda odredbo za izčrpanje energenta in čiščenje rezervoarja. Črpanje in čiščenje rezervoarja se lahko opravita na katerem koli pooblaščenem servisu. Voznik oziroma lastnik motornega vozila oziroma plovila ali drugega motorja v dveh delovnih dneh davčnemu organu predloži dokaz, da je odredbo izvršil. Stroške črpanja označenega energenta in čiščenja rezervoarja nosi voznik vozila, v katerem je bil odkrit označeni energent, oziroma lastnik vozila.

V Analizi vrednotenja učinkov uporabe določb Direktive Sveta 95/60/ES z dne 27. novembra 1995 o davčnem označevanju plinskega olja in kerozina, ki jo je objavila Evropska komisija 3. januarja 2018, je ugotovljeno, da države članice Unije poleg plinskega olja in kerozina, ki se uporabljata za ogrevanje, v praksi označujejo predvsem goriva za kmetijstvo, plovbo in ribištvo. V letu 2016 je bilo v Uniji označenega za 62,6 mrd litrov plinskega olja, tj. za okoli 75 % količine goriva, za katero je bila določena nižja trošarina ali je bilo gorivo trošarine oproščeno. Za preostalih 25 % količine goriva se omogoča vračilo plačane trošarine. Za gorivo za kmetijstvo, gozdarstvo in ribogojstvo je ugodnejša davčno obravnavo v letu 2016 omogočalo kar 24 držav članic Unije, razen Nizozemske, Avstrije in Slovaške. Od tega je 16 držav članic izvajalo ukrep z obveznostjo označevanja goriva, osem držav članic pa je ukrep izvajalo s pravico do vračila plačane trošarine. Plinsko olje za kmetijstvo je označeno v Belgiji, na Hrvaškem, Cipru, Danskem, v Estoniji, na Finskem, v Franciji, na Irskem, v Italiji, Latviji, Litvi, Luksemburgu, na Malti, Portugalskem in v Španiji. V primerjavi z vračili trošarine predstavlja davčno označevanje pogonskih goriv za davčni organ in upravičence pomembno zmanjšanje administrativnega bremena, upravičenci so davčne ugodnosti deležni takoj ob nakupu goriva, kar je pomembno za panoge, kjer strošek goriva predstavlja velik delež odhodkov pri opravljanju dejavnosti. Če strošek goriva predstavlja več kot 10 % proizvodnega stroška, kar velja za kmetijski sektor, poznejše vračilo trošarine lahko negativno vpliva na likvidnost upravičenca. V omenjeni analizi Evropska komisija ugotavlja, da so omejitve pri zagotavljanju davčne ugodnosti z ukrepom davčnega označevanja goriv v zagotovitvi tehničnih pogojev. Strošek markirnega sredstva Solvent Yellow 124 in barvila znaša le 0,006 evra na liter goriva, večji strošek pa predstavlja zagotovitev tehničnih pogojev za označevanje, hrambo ter prodajo davčno označenega goriva. Če upravičenec hrani večjo količino označenega goriva, je treba zagotoviti ločeno skladiščenje od goriv, ki se uporabljajo za pogon vozil.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je blažitev visokih cen energentov, in sicer z nadomestitvijo pravice do vračila trošarine za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev, ki jo upravičenec pridobi z vložitvijo zahtevka za vračilo trošarine, s pravico do nakupa davčno označenega goriva za kmetijstvo, za katero upravičenec ne plača trošarine. Za upravičence se vračilo v višini 70 % povprečnega zneska trošarine, ki je predpisana za plinsko olje za pogonski namen v obdobju, za katero se zahteva vračilo trošarine, določa nižji znesek trošarine in sicer v višini veljavne trošarine, ki je določena za plinsko olje, kot gorivo za ogrevanje.

2.2 Načela

S predlogom zakona se ne posega v temeljna načela veljavnega ZTro-1.

Predlog zakona spoštuje pravice davčnih zavezancev in upošteva temeljna načela, ki so opredeljena v veljavnem ZTro-1. Predlagane spremembe in dopolnitve pomenijo predvsem način izvedbe temeljnega načela zakonitosti, načela gotovosti, seznanjenosti in pomoči, načela varstva pravic strank in varstva javnih koristi, načela usklajenosti pravnega reda s pravom EU, načela ekonomičnosti postopka.

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve predloga zakona so nadomestitev pravice do vračila trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo v obliki zahtevka za vračilo trošarine s pravico do nakupa davčno označenega goriva za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev (v nadaljnjem besedilu: gorivo za kmetijstvo), z neposredno oprostitvijo plačila dela trošarine.

Upravičenci za nakup goriva za kmetijstvo so osebe, ki so v skladu s 94. členom ZTro-1 in na njegovi podlagi izdanim pravilnikom nosilci kmetijskih gospodarstev ali člani agrarne skupnosti in imajo v uporabi kmetijska in gozdna zemljišča, uporabniki gozdnih zemljišč ali imetniki vsaj 41 čebeljih panjev, ki so v registru čebelnjakov evidentirali premike čebel v skladu s kmetijsko zakonodajo. Upravičenost do nakupa goriva za kmetijstvo bo ugotavljal davčni organ na podlagi podatkov evidenc ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, in na podlagi podatkov zemljiškega katastra na dan 30. junija preteklega leta z upoštevanjem normativne porabe goriva na hektar vrste kmetijskega zemljišča in hektar gozda, kot bo to določil s podzakonskim predpisom minister, pristojen za finance.

Upravičencem, ki bodo izpolnjevali pogoje za nakup goriva za kmetijstvo, bo davčni organ po uradni dolžnosti dodelil enolično identifikacijsko oznako upravičenca. Enolična identifikacijska oznaka upravičenca bo omogočala upravičencu elektronsko identifikacijo za uveljavljanje pravice do nakupa plinskega olja za kmetijstvo.

Pri nakupu plinskega olja za kmetijstvo se bo upravičenec izkazal z enolično identifikacijsko oznako in osebnim dokumentom. Trgovec z gorivom za kmetijstvo bo moral davčnemu organu letno poročati o količinah prodanega goriva za kmetijstvo.

Zaradi administrativnih poenostavitev za zavezance se s predlogom zakona opušča obveznost uveljavljanja odpusta trošarine v režimu odloga plačila trošarine v nekaterih primerih. Za osebe, ki gibajo tobak za segrevanje in elektronske cigarete iz Slovenije v drugo državo članico, se s predlogom zakona vzpostavlja pravica do vračila plačane trošarine za te izdelke.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Trošarine so v celoti prihodek državnega proračuna. Letni obseg prihodkov iz tega naslova v letu 2021 znaša skoraj 2,8 % BDP (1,5 milijarde evrov oziroma 13,2 % vseh javnofinančnih prihodkov).

Za leto 2020 je bilo upravičencem za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije vrnjenih za 19,7 mio evrov trošarine. S predlagano delno oprostitvijo plačila trošarine za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije, ki se določa v višini trošarine za plinsko olje, kot gorivo za ogrevanje, bi se v letu 2023 povečal izpad prihodkov proračuna za 1,5 mio evrov.

Za evidentiranje nabave plinskega olja za kmetijstvo bo treba razviti, vzpostaviti in vzdrževati informacijski sistem. Naročnik in skrbnik informacijskega sistema bo Finančna uprava RS, uporabnik sistema pa trgovec z gorivom za kmetijstvo. Oceno stroškov informacijskega sistema bo pripravila Finančna uprava RS, ko bodo dogovorjene tehnične rešitve predloga prodaje goriva za kmetijstvo.

Predlog zakona nima vpliva na druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvajanje zakona so zagotovljena v državnem proračunu v okviru finančnega načrta Finančne uprave RS.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona je predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

S predlogom zakona se v slovenski pravni red prenaša 8. člen Direktive Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije. Predmetni člen omogoča, da lahko države članice Unije uporabijo nižjo raven obdavčitve od nacionalno določene ravni obdavčitve energentov in električne energije, za energente in električno energijo, ki se uporabljajo pri kmetijskih, vrtnarskih ali ribogojniških dejavnostih ter v gozdarstvu.

V nadaljevanju je prikazana ureditev v drugih pravnih sistemih v zvezi z davčnim označevanjem plinskega olja za pogon kmetijske mehanizacije.

HRVAŠKA

Na Hrvaškem se plinsko olje za kmetijstvo, ribištvo in plovbo (plavi dizel) označuje od leta 2000. Višina trošarine za plavi dizel v juniju 2022 znaša 0 HRK. Skrbnik informacijskega sistema za plavi dizel je FINA (Financijska agencija). FINA je pristojna tudi za sklepanje pogodbe o prodaji plavega dizla s prodajalci plavega dizla in izdajo kartic za plavi dizel. Strošek izdaje kartice za izdajo v 15 dneh znaša 50 HRK, za izdajo v petih dneh pa 150 HRK. Izpolnjevanje pogojev za izdajo kartice preverja in normativno količino goriva za upravičenca določa Agencija za plačanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Upravičencem se omogoča prodaja goriva do normativne količine goriva, ta se za kmetijstvo določa na podlagi podatkov o površini kmetijskih zemljišč, številu živali in enot čebeljih panjev upravičenca. Vsak nakup plavega dizla s predložitvijo kartice za plavi dizel na prodajnih mestih, ki so opremljena s EFT POS terminalom, se takoj evidentira v informacijske sistemu. Po podatkih FINE je bilo v letu 2021 na Hrvaškem registriranih 444 prodajalcev plavega dizla.

Slika 1: Kartica na nakup plavega dizla na Hrvaškem



ITALIJA

V Italiji je plinsko olje za kmetijstvo označeno zeleno (*gasolio agricoli*). Upravičenec za nakup goriva je lahko kmetijsko gospodarstvo, kmetijska zadruga, javno kmetijsko gospodarstvo in podjetja, ki se ukvarjajo s kmetijstvom in upravljajo s kmetijskimi površinami ter so članice gospodarske zbornice (Camera di Commercio). Upravičenec vlogo za nakup *gasolio agricolo* odda regionalnemu organu oziroma regionalnemu uradu Utenti Motori Agricoli (U.M.A.). V letu 2022 je U.M.A. vzpostavila informacijski sistem (App Distributori), ki omogoča elektronsko preverjanje letno dodeljene količine za nakup *gasolio agricolo*, pred tem je bilo treba dokazovati upravičenost do nakupa goriva s papirnimi dokazili. Trošarina za *gasolio agricoli* v juniju 2022 znaša 135,83 EUR za 1000 litrov (nacionalna višina trošarine za plinsko olje znaša 617,40 EUR).

FINSKA

Na Finskem se uporablja enotno davčno označeno gorivo za ogrevanje, kmetijsko mehanizacijo in stacionarne stroje. Trošarina za vse tri namene je enaka in znaša 269,70 EUR za 1000 litrov.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona bo vplival na postopke Finančne uprave RS, tako da se bo opustil postopek obravnave zahtevkov za vračilo trošarine, uvedel pa postopek dodelitve identifikacijske oznake upravičencem, ki bo omogočal nabavo goriva za kmetijstvo.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Osebe, ki opravljajo dejavnost trgovine s pogonskimi gorivi, bodo morale zagotoviti tehnične pogoje za prodajo in evidentiranje prodaje davčno označenega goriva za kmetijstvo.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic na področju okolja.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog novele zakona bo pozitivno vplival na kmetijski in gozdarski sektor ter čebelarstvo in s tem deloma razbremenil sektorje stroškov za energente in prispeval k ohranitvi kmetijske dejavnosti. S tem bomo pozitivno vplivali na konkurenčnost kmetijskega, gozdarskega in čebelarskega sektorja na mednarodnih trgih.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog novele zakona bo pozitivno vplival na socialno področje, saj bo kmetijski sektor, ki zajema tudi manjša kmečka gospodarstva, deloma razbremenil zvišanih stroškov za energente in omogočil takojšnjo, neposredno trošarinsko ugodnost že ob nakupu goriva in ne več v obliki zahtevka za vračilo trošarine, ki se praviloma vlaga za preteklo koledarsko leto, ter s tem prispeval k ohranitvi kmetijske dejavnosti. Ukrep je pomemben z vidika zaježitve visokih cen in predstavlja pomoč sektorjem.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Za izvajanje zakona je pristojna Finančna uprava RS in ta bo na običajen način poskrbela tudi za obveščanje zavezancev o novostih, ki jih prinaša predlog zakona.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance v skladu s svojimi splošnimi pristojnostmi.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

Zakon je bil objavljen na spletni strani E-demokracija dne 2. 8. 2022, z rokom za pripombe do 19. 8. 2022. V razpravo so bili vključeni predstavniki zainteresirane javnosti: Trgovinska zbornica Slovenije, OMV Slovenija, d. o. o., Petrol, d. d., Ljubljana, MOL Slovenija d. o. o., Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Čebelarska zveza Slovenije, in druga zainteresirana javnost.

Predlogi in pripombe so bili večinoma upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki so bili upoštevani:

- v izogib dodatnim logističnim in finančnim obveznostim zaradi vpeljave nove vrste davčno označenega dizelskega goriva se kot gorivo za kmetijstvo predlaga uporaba davčno označenega plinskega olja, ki se uporablja za namen ogrevanja,
- za gorivo za kmetijstvo in plinsko olje za namen ogrevanja se določa enak znesek trošarine,
- opravlja se obveznost evidentiranja količin in datuma nakupa goriva za kmetijstvo,
- za gorivo za kmetijstvo se znesek trošarine zniža iz veljavnih 30 % na 24 % trošarine za plinsko olje za pogon,
- opravlja se omejitev nabave goriva za kmetijstvo, v količinah do letne normativne porabe goriva upravičenca in zato omogoča nabava goriva za kmetijstvo za pogon krmilno mešalnih prikolic in dvoriščne mehanizacije.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

- predlagatelji so podali dodatne pobude za predlog spremembe 94. člena Zakona o trošarinah -1 (poleg vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev, se naj omogoči uporaba goriva za kmetijstvo tudi za vozila za oskrbo čebel, gorivo za kmetijstvo naj bo popolnoma oproščeno trošarine, za kmetijstvo naj se omogoči nakup neoznačenega dizelskega goriva z znižano trošarino, v količinah do normativne porabe goriva in na podlagi predložitve identifikacijske številke).

Predlog popolne oprostitve trošarine za gorivo za kmetijstvo, bi poleg blaženja trenutno visokih cen fosilnih goriv pomenil dodatno in trajno spodbujanje rabe fosilnih goriv, kar je v neskladju z okoljskimi cilji zmanjšanja rabe fosilnih goriv. Davčno označeno gorivo za kmetijstvo se lahko uporabi le v vozilih, strojih in napravah, ki so izključno namenjeni opravljanju kmetijske in gozdarske dejavnosti; uporaba davčno označenega goriva v osebnih ali tovornih vozilih ali uporaba neoznačenega goriva ne omogoča nadzora namenske rabe goriva za kmetijstvo.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona zunanji strokovnjaki niso sodelovali.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Klemen Boštjančič, minister
- Tilen Božič, državni sekretar
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka
- mag. Tina Humar, generalna direktorica
- Mitja Brezovnik, vodja sektorja
- mag. Brigita Škafar, podsekretarka
- Tjaša Kralj, višja svetovalka

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21 in 192/21) se v 18. členu v prvem odstavku črta beseda »lahko«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Odpust v skladu s 1., 3. in 4. točko prvega odstavka in drugim odstavkom tega člena upravičenec uveljavlja z zahtevkom, ki ga vloži v roku 20 dni po poteku davčnega obdobja, v katerem je nastal razlog za odpust obračuna in plačila trošarine. Davčni organ o zahtevku odloči z odločbo, zoper katero je dovoljenja pritožba. Če davčni organ ugotovi ali delno ugotovi zahtevku za odpust, v izreku odločbe navede količino trošarinskih izdelkov, za katere je obračun in plačilo trošarine odpuščeno. Obveznost za obračun in plačilo trošarine v skladu z 2. in 5. do 8. točko prvega odstavka tega člena se upravičencu odpusti brez zahtevka.«.

2. člen

V 20. členu se v prvem odstavku na koncu 2. točke pika nadomesti s podpičjem in doda nova 3. točka, ki se glasi:

»3. oseba, ki opravlja dejavnost za trošarinske izdelke iz 85. člena ZTro-1, odpremljene prejemniku v drugo državo članico.«.

V drugem odstavku se v drugem stavku besedilo »oziroma prodajalec na daljavo« nadomesti z besedilom »ali prodajalec na daljavo ali oseba, ki je odpremila izdelke iz 85. člena tega zakona v drugo državo članico«.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Oseba, ki je odpremila izdelke iz 85. člena tega zakona v drugo državo članico, k zahtevku za vračilo predloži dokazila, na podlagi katerih davčni organ lahko ugotovi, da so izdelki iz 85. člena tega zakona prispeli v namembni kraj in da so bili v namembni državi izpolnjeni vsi predpisani postopki ter je bila plačana trošarina, če je tako zahtevano.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

3. člen

V 20.a členu se v prvem odstavku črta besedilo »94.«.

4. člen

V 85. členu se v tretjem odstavku za besedilom »tega zakona, glede« doda besedilo »vračila določbe V. poglavja tega zakona, ter glede«.

5. člen

94. člen se spremeni tako, da se glasi:

»94. člen

(označeno plinsko olje za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in vozil za prevoz čebeljih panjev)

(1) Za označeno plinsko olje, namenjeno za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (vključno s traktorji) in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev (v nadaljnjem besedilu: gorivo za kmetijstvo), se trošarina plačuje v višini, določeni s 2.2 točko tretjega odstavka 92. člena tega zakona.

(2) Upravičenec za nakup goriva za kmetijstvo je oseba, ki je na dan 30. junija preteklega leta evidentirana kot:

1. nosilec kmetijskega gospodarstva ali član agrarne skupnosti v registru kmetijskih gospodarstev pri ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo, in uporabnik kmetijskih in gozdnih zemljišč, ali
2. uporabnik gozdnih zemljišč,

in ima na dan 30. junija preteklega leta v uporabi toliko kmetijskih in gozdnih zemljišč ali gozdnih zemljišč, da njegova letna normativna poraba goriva znaša vsaj 540 litrov za kmetijska in gozdna zemljišča oziroma vsaj 150 litrov za gozdna zemljišča.

(3) Upravičenec za nakup goriva za kmetijstvo je tudi oseba, ki je na dan 30. junija preteklega leta imetnik vsaj 41 čebeljih panjev, evidentiranih v registru čebeljakov pri ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo, in ima v registru čebeljakov v preteklem letu evidentirane premike vsaj 41 čebeljih panjev na oddaljeno stojišče v razdalji vsaj 10 km zračne linije.

(4) Normativno porabo goriva za kmetijska in gozdna zemljišča iz drugega odstavka tega člena določi davčni organ glede na površino in dejansko rabo kmetijskih in gozdnih zemljišč v Sloveniji v uporabi upravičenca, kot ju izkazujejo grafične enote rabe zemljišč kmetijskega gospodarstva oziroma zemljiški kataster na dan 30. junija preteklega leta in normativno porabo goriva, določeno s predpisom iz trinajstega odstavka tega člena.

(5) Davčni organ po uradni dolžnosti dodeli osebam, ki izpolnjujejo pogoje za nakup goriva za kmetijstvo, enolično identifikacijsko oznako upravičenca.

(6) Upravičenec pred nakupom goriva za kmetijstvo trgovcu predloži enolično identifikacijsko oznako upravičenca in osebni dokument, s katerim izkaže svojo identiteto. Z enolično identifikacijsko oznako upravičenca lahko nakup goriva za kmetijstvo opravi tudi namestnik ali član kmetijskega gospodarstva, evidentiran v informacijskem sistemu davčnega organa kot oseba, pooblaščenca za nakup goriva za kmetijstvo.

(7) Trgovec lahko proda gorivo za kmetijstvo le upravičencu, ki predloži enolično identifikacijsko oznako upravičenca ter osebni dokument.

(8) Trgovec, ki prodaja gorivo za kmetijstvo, zagotovi dostop do informacijskega sistema davčnega organa za potrebe ugotavljanja upravičenosti do nakupa goriva za kmetijstvo. Davčnemu organu do 31. januarja tekočega leta predloži poročilo količini prodanega goriva za kmetijstvo v preteklem koledarskem letu.

(9) Davčni organ na svoji spletni strani objavi zahteve za dostop do informacijskega sistema iz prejšnjega odstavka.

(10) Za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo se štejejo vozila, kot so opredeljena s pravilnikom o seznamu kmetijske in gozdarske mehanizacije ter katalogom stroškov kmetijske in gozdarske mehanizacije. Za vozila, prirejena za prevoz čebeljih panjev, se štejejo vozila za prevoz

čebel kot vrsta vozil za posebne namene, opredeljena v pravilniku, ki ureja ugotavljanje skladnosti vozil.

(11) Za gorivo za kmetijstvo se šteje plinsko olje kot gorivo za ogrevanje iz tarifne oznake 2710 19 43.

(12) Za namen ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za nakup goriva za kmetijstvo pridobi davčni organ podatke o nosilcih in članih kmetijskega gospodarstva, podatke o članih agrarnih skupnosti, podatke o površinah kmetijskih zemljišč in podatke o čebelarju in čebeljih panjih ter premikih čebeljih panjev od ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, in podatke o površinah gozdnih zemljišč od Geodetske uprave Republike Slovenije.

(13) Kriterije za določitev normativne porabe goriva iz četrtega odstavka, način in postopek dodelitve ter obliko enolične identifikacijske oznake upravičenca iz petega odstavka ter postopek vzpostavitve dostopa do informacijskega sistema davčnega organa iz osmega odstavka tega člena predpiše minister, pristojen za finance.«.

6. člen

V 98. členu se v prvem odstavku za tarifno oznako »2710 20 19« dodata vejica in besedilo »ki se uporabljajo kot gorivo za ogrevanje ali kot gorivo za pogon kmetijske, gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev,«.

7. člen

V 99. členu se v prvem odstavku za besedo »ogrevanje« doda besedilo »ali kot gorivo za pogon kmetijske, gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev,«.

8. člen

V 100. členu se v prvem odstavku za besedo »pogon« dodata vejica in besedilo »razen za pogon kmetijske, gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev,«.

9. člen

V 104. členu se v prvem odstavku v 8. točki črta besedilo »94. člen,«.

V 12. točki se črta besedilo »četrti in peti odstavek 94. člena,«.

Za 19. točko se dodata novi 19.a in 19.b točka, ki se glasita:
»19.a prodaja goriva za kmetijstvo upravičencu, ki ne predloži enolične identifikacijske oznake upravičenca in osebnega dokumenta, ali osebi, ki ni upravičenec (sedmi odstavek 94. člena);
19.b ne zagotovi dostopa do informacijskega sistema davčnega organa ali ne predloži oziroma ne predloži v predpisanem roku poročila o količini prodanega goriva za kmetijstvo v preteklem koledarskem letu (osmi odstavek 94. člena);«

V 21. točki se za besedo »ogrevanje« doda besedilo »ali kot gorivo za pogon kmetijske, gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev,«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

10. člen

(uveljavljanje vračila trošarine za energente, porabljene za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo za leto 2022)

Za energente, porabljene za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije za leto 2022, lahko upravičenec uveljavlja vračilo trošarine v skladu s 94. členom Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21 in 192/21).

11. člen

(prenehanje veljavnosti in uporaba podzakonskih predpisov)

(1) Pravilnik o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo (Uradni list RS, št. 35/22) preneha veljati 31. decembra 2022.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se prvi odstavek 2. člena, 3., 5., 6., 7., 8. in 9. člen Pravilnika o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo (Uradni list RS, št. 35/22) uporabljajo za postopke za vračilo trošarine za leto 2022.

12. člen

(rok za izdajo podzakonskih predpisov)

Minister, pristojen za finance, izda predpisa iz 94., 98. in 99. člena zakona do 30. novembra 2022.

13. člen

(začetek veljavnosti)

(1) Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2023, razen spremenjenega 20. člena zakona, ki se začne uporabljati 13. februarja 2023.

(2) Do začetka uporabe spremenjenih 20., 20.a, 85., 94., 98., 99., 100. in 104. člena zakona se uporabljajo 20., 20.a, 85., 94., 98., 99., 100. in 104. člen Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21 in 192/21).

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu: (18. člen ZTro-1)

S tem členom se spreminja 18. člen ZTro-1, tako da se za imetnika trošarinskega skladišča ali oproščenega uporabnika trošarinskih izdelkov v nekaterih primerih odpravlja obveznost uveljavljanja odpusta trošarine za trošarinske izdelke, ki se skladiščijo v režimu odloga plačila trošarine. Obveznost uveljavljanja odpusta obveznosti obračuna in plačila trošarine velja v primeru zmanjšanja zalog trošarinskih izdelkov v režimu odloga plačila trošarine, če je bil za trošarinske izdelke ugotovljen primanjkljaj, ki je neposredno povezan s procesom skladiščenja ali prevoza izdelkov ali so bili trošarinski izdelki uporabljeni kot vzorci za analize v zvezi s testiranjem proizvodnje oziroma za znanstvene namene ali so bili predloženi in uporabljeni za namene kontrole kakovosti. V primerih, kjer je pri zmanjšanju zalog trošarinskih izdelkov prisostvoval davčni organ (trošarinski izdelki so bili porabljeni za namen trošarinskega nadzora ali so bili popolnoma uničeni pod nadzorom davčnega organa) ali je zmanjšanje zalog posledica rednega poslovanja imetnika trošarinskega skladišča (popolna denaturacija alkohola ali tobačnih izdelkov ali uporaba trošarinskih izdelkov kot surovina za proizvodnjo drugih trošarinskih izdelkov v trošarinskem skladišču), se obveznost obračuna in plačila trošarine odpusti, vendar odpusta ni treba uveljavljati z zahtevkom za odpust.

K 2. členu: (20. člen ZTro-1)

Z dopolnitvijo 20. člena se vzpostavlja pravica do vračila trošarine za tobačne izdelke iz 85. člena ZTro-1 (elektronske cigarete in tobak za segrevanje), ki se za komercialni namen gibajo iz Slovenije do prejemnika v drugi državi članici Unije. V skladu z veljavno ureditvijo se za vračilo trošarine smiselno uporabljajo določbe 20. člena ZTro-1. Določbe 20. člena se na podlagi novele ZTro-1B z dne 13. 2. 2023 spremenijo tako, da vračila trošarine za obravnavne izdelke, brez predlagane spremembe, ne bodo več mogoča. Spremenjeni člen namreč omogoča vračilo trošarine pri odpremi v komercialne namene trošarinskih izdelkov le certificiranemu pošiljatelju oziroma začasno certificiranemu pošiljatelju, teh statusov pa distributerji trošarinskih izdelkov iz 85. člena ZTro-1 ne morejo pridobiti, saj se za njihovo gibanje, proizvodnjo, skladiščenje in predelavo uporablja 101. člen ZTro-1. Z navedeno spremembo bodo ti dobavitelji upravičeni do vračila trošarine tudi po 13. 2. 2023, ko se začne uporabljati novi 20. člen ZTro-1.

K 3. členu: (20.a člen ZTro-1)

S spremembo prvega odstavka 20.a člena ZTro-1 se v zvezi z obveznostjo predložitve zahtevka za vračilo trošarine v elektronski obliki črta sklic na 94. člen ZTro-1. S predlogom spremembe 94. člena ZTro-1 se namreč predlaga opustitev uveljavljanja pravice do vračila plačane trošarine za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije s predložitvijo zahtevka za vračilo trošarine s pravico do nakupa davčno označenega goriva za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in pogon vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev, z znižano trošarino ob nakupu goriva.

K 4. členu: (85. člen ZTro-1)

S tem členom se dopolnjuje tretji odstavek 85. člena ZTro-1, tako da se za postopke vračil trošarine za tobak za segrevanje in elektronske cigarete, ki se gibajo prejemniku v drugo državo članico, uporablja V. poglavje ZTro-1, ki določa postopke v zvezi z uveljavljanjem pravice do vračila trošarine.

K 5. členu: (94. člen ZTro-1)

S tem členom se predlaga sprememba 94. člena ZTro-1, in sicer se predlaga opustitev uveljavljanja pravice do vračila plačane trošarine za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije s predložitvijo zahtevka za vračilo trošarine s pravico do nakupa goriva za kmetijstvo, ki ga

upravičenec dokazljivo porabi za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (vključno s traktorji) in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev.

V prvem odstavku tega člena je določen znesek trošarine za gorivo za kmetijstvo, ki je z ZTro-1 določen za plinsko olje, kot gorivo za ogrevanje.

V drugem odstavku se določajo upravičenci za nakup goriva za kmetijstvo, ki so osebe, ki so že v skladu s 94. členom veljavnega ZTro-1 in na njegovi podlagi izdanim pravilnikom nosilci kmetijskih gospodarstev ali člani agrarne skupnosti in imajo v uporabi kmetijska in gozdna zemljišča. Pogoji za upravičenost do nakupa goriva za kmetijstvo se preverjajo na podlagi podatkov na dan 30. junij preteklega leta. Ti podatki se že do zdaj uporabljajo pri ugotavljanju upravičenosti do vračila trošarine in za izračun normativne porabe goriva upravičenca na podlagi podanih zahtevkov za vračilo trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo. S tem odstavkom se določajo tudi minimalne količine normativne porabe goriv, ki jo mora dosegati upravičenec, da je upravičen do nabave goriva za kmetijstvo. Te količine so določene enako kot v veljavni ureditvi glede vračila trošarin. Način določanja normativne porabe goriv pa določi minister, pristojen za finance, s podzakonskim aktom.

V tretjem odstavku se določajo upravičenci za nakup goriva za kmetijstvo, ki so imetniki vsaj 41 čebeljih panjev in imajo tudi evidentirane premike čebeljih panjev v skladu z zakonodajo s področja kmetijstva, in sicer na lokacije, ki so oddaljene najmanj 10 km od siceršnjega stojišča čebeljih panjev. Pogoji za upravičenost do nakupa goriva za kmetijstvo se preverjajo na podlagi podatkov o številu čebeljih panjev upravičenca na dan 30. junij in na podlagi podatkov o premiku čebeljih panjev v preteklem letu.

V četrtem odstavku se določa ugotavljanje letne normativne porabe goriva upravičenca, ki jo bo ugotavljal davčni organ na podlagi podatkov evidenc ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, in zemljiškega katastra ter na podlagi kriterijev, ki jih določi minister, pristojen za finance, s podzakonskim aktom. Kriteriji za določitev normativne porabe goriva se presojujejo na podlagi podatkov na dan 30. junij preteklega leta. Gre za ureditev, ki je enaka obstoječi ureditvi za vračilo trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo.

V petem odstavku se določa, da davčni organ upravičencem po uradni dolžnosti dodeli enolično identifikacijsko oznako upravičenca pred nakupom goriva za kmetijstvo. S to oznako pri prodajalcu goriv upravičenec izkazuje svojo upravičenost do nakupa goriva za kmetijstvo.

V šestem odstavku se določa obveznost upravičenca, da pred nakupom goriva trgovcu predloži enolično identifikacijsko oznako upravičenca ter osebni dokument, s katerim se identificira in dokazuje, da je upravičenec za nakup goriva za kmetijstvo. Nakup goriva za kmetijstvo se omogoči tudi namestniku ali članu kmetijskega gospodarstva, ki je evidentiran v informacijskem sistemu davčnega organa pri upravičencu za nakup goriva za kmetijstvo, ki mu je bila izdana enolična identifikacijska oznaka upravičenca.

V sedmem odstavku se določajo obveznosti trgovca za prodajo goriva za kmetijstvo. Trгоvec sme gorivo za kmetijstvo prodati le upravičencu, ki predloži enolično identifikacijsko oznako upravičenca in osebni dokument.

V osmem odstavku je določena obveznost trgovca goriva za kmetijstvo, da mora zagotoviti dostop do informacijskega sistema davčnega organa, da lahko preveri upravičenost do nakupa za gorivo za kmetijstvo. Trгоvec goriva za kmetijstvo mora davčnemu organu do 31. januarja tekočega leta predložiti poročilo o količini prodanega goriva za kmetijstvo v preteklem koledarskem letu.

V devetem odstavku je določeno, da FURS na svoji spletni strani objavi zahteve za vzpostavitev povezave med trgovci goriva za kmetijstvo in FURS za namene izvajanja obveznosti v zvezi s prodajo goriva za kmetijstvo.

V desetem odstavku je dodana opredelitev kmetijske in gozdarske mehanizacije s sklicem na pravilnik, ki določa seznam kmetijske in gozdarske mehanizacije, ter katalog stroškov kmetijske in gozdarske mehanizacije. Dodana je tudi opredelitev vozil za prevoz čebeljih panjev s sklicem na pravilnik, ki ureja ugotavljanje skladnosti vozil. Pravilnik kot vrsto vozil za posebne namene določa vozila za prevoz čebel.

V enajstem odstavku je določeno, da se kot gorivo za kmetijstvo uporablja plinsko olje kot gorivo za ogrevanje iz tarifne oznake 2710 19 43. Gre torej za plinsko olje, ki je namenjeno za pogon, zaradi ugodnejše trošarinske obravnave pa se to gorivo obarva in uporablja za namen ogrevanja in pogona kmetijsko gozdarske mehanizacije. Za gorivo za kmetijstvo tako veljajo ista pravila glede dajatev in oblikovanja drobno prodajne cene ali njenega reguliranja, kot veljajo za plinsko olje za ogrevanje iz predpisne tarifne oznake.

V dvanajstem odstavku je določena pravna podlaga, da lahko davčni organ pridobi podatke ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, in Geodetske uprave Republike Slovenije za namen ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za nakup goriva za kmetijstvo za koledarsko leto.

V trinajstem odstavku se določa pooblastilo ministru, pristojnemu za finance, da s podzakonskim aktom uredi način dodelitve enolične identifikacijske oznake upravičenca, postopek in način vzpostavitve dostopa do informacijskega sistema davčnega organa s strani trgovcev z gorivom za kmetijstvo ter kriterije za normativ porabe goriva za posamezne vrste zemljišč, na podlagi katerega se ugotavlja izpolnjevanje pogojev za nakup goriva za kmetijstvo.

K 6. členu: (98. člen ZTro-1)

S tem členom se dopolnjuje 98. člen ZTro-1, ki določa obveznost označevanja plinskega olja za ogrevanje, tako da se poleg obveznosti označevanja plinskega olja za ogrevanje dodaja tudi obveznost označevanja goriva za kmetijstvo.

K 7. členu: (99. člen ZTro-1)

S tem členom se dopolnjuje 99. člen ZTro-1, ki določa omejitev pri uporabi in točenju označenih energentov. Poleg omejitve uporabe in točenja plinskega olja za ogrevanje za pogon motornih vozil oziroma plovil ali drugih motorjev se v omenjenih primerih omejuje tudi uporaba goriva za kmetijstvo.

K 8. členu: (100. člen ZTro-1)

S tem členom se dopolnjuje 100. člen ZTro-1, ki določa omejitev pri prodaji označenih energentov za pogon, tako da se doda izjema prodaje označenega goriva za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in pogon vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev.

K 9. členu: (104. člen ZTro-1)

Prekrški se spreminjajo in dopolnjujejo glede na spremenjene in dopolnjene določbe ZTro-1 v zvezi z uveljavljanjem pravice do nižje trošarine za gorivo za kmetijstvo.

K 10. členu: (uveljavljanje vračila trošarine za energente, porabljene za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo za leto 2022)

S prehodno določbo se določa pravna podlaga za uveljavljanje pravice do vračila trošarine za gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije za leto 2022. S spremembo ureditve se upravičencem omogoča nakup goriva za kmetijstvo od 1. januarja 2023, omogočiti pa je treba uveljavljanje pravice do vračila trošarine za gorivo, ki je bilo nabavljeno in porabljeno v letu 2022. Upravičenci lahko uveljavljajo pravico do vračila trošarine v skladu s 94. členom ZTro-1 z vložitvijo zahtevka za trimesečje, mesečnega ali letnega zahtevka.

K 11. členu: (prenehanje veljavnosti in uporaba podzakonskih predpisov)

S tem členom se razveljavlja pravilnik, ki podrobneje ureja način vračila trošarine za energente, ki se dokazljivo porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije, kriterije za določitev normativne porabe goriva in količino goriva, za katero je mogoče uveljavljati vračilo trošarine, vsebino zahtevka za vračilo trošarine in potrebna dokazila. Pravilnik preneha veljati 31. decembra 2022. Členi pravilnika, ki niso v nasprotju s 94. členom ZTro-1, se uporabljajo za obravnavo zahtevkov za vračilo trošarine za leto 2022.

K 12. členu: (rok za izdajo podzakonskih predpisov)

S tem členom se določa rok za izdajo podzakonskih predpisov za izvajanje spremenjenega 94., 98. in 99. člena ZTro-1.

K 13. členu: (začetek veljavnost)

S tem členom se določa začetek veljavnosti in uporabe zakona. Podaljšuje se uporaba členov ZTro-1, ki se spreminjajo, do začetka uporabe spremenjenih členov zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

18. člen (odpust plačila trošarine v režimu odloga)

(1) Obveznost za obračun in plačilo trošarine se imetniku trošarinskega skladišča oziroma oproščenemu uporabniku lahko odpusti za trošarinske izdelke v režimu odloga, za katere velja, da:

1. je bil zanje ugotovljen primanjkljaj, ki je neposredno povezan s procesom skladiščenja ali prevoza izdelkov;
2. so bili uporabljeni za namene trošarinskega nadzora;
3. so bili uporabljeni kot vzorci za analize v zvezi s testiranjem proizvodnje oziroma za znanstvene namene;
4. so bili predloženi in uporabljeni za namene kontrole kakovosti;
5. so alkohol in so v trošarinskem skladišču popolnoma denaturirani v skladu z 72. členom tega zakona;
6. so tobačni izdelki in so v trošarinskem skladišču denaturirani in uporabljeni za industrijske oziroma hortikulture namene;
7. so bili uporabljeni kot surovina za proizvodnjo drugih trošarinskih izdelkov v trošarinskem skladišču;
8. so bili popolnoma uničeni pod nadzorom davčnega organa.

(2) Obveznost za obračun in plačilo trošarine se pooblaščenemu uvozniku lahko odpusti za trošarinske izdelke, za katere je bil ugotovljen primanjkljaj, ki je neposredno povezan s procesom prevoza.

(3) Odpust v skladu s prvim in drugim odstavkom tega člena upravičenec uveljavlja z zahtevkom, ki ga vloži v roku 20 dni po poteku davčnega obdobja, v katerem je nastal razlog za odpust obračuna in plačila trošarine. Davčni organ o zahtevku odloči z odločbo, zoper katero je dovoljenja pritožba. Če davčni organ ugotovi ali delno ugotovi zahtevek za odpust, v izreku odločbe navede količino trošarinskih izdelkov, za katere je obračun in plačilo trošarine odpuščeno.

(4) Način ugotavljanja primanjkljaja, način uveljavljanja in dokazila za odpust plačila trošarine, največji dopustni primanjkljaj pri skladiščenju in prevozu trošarinskih izdelkov, ki so v režimu odloga, predpiše minister, pristojen za finance.

20. člen (vračilo trošarine pri gibanju trošarinskih izdelkov, sproščenih v porabo v Sloveniji, med državami članicami)

(1) Vračilo trošarine pri gibanju trošarinskih izdelkov, sproščenih v porabo v Sloveniji, lahko zahteva:

1. certificirani pošiljatelj ali začasno certificirani pošiljatelj za trošarinske izdelke odpremljene za dobavo za komercialni namen in dobavljene certificiranemu prejemniku ali začasno certificiranemu prejemniku v drugo državo članico;
2. prodajalec na daljavo iz petega odstavka 30. člena tega zakona za trošarinske izdelke odpremljene prejemniku v drugo državo članico.

(2) Certificirani pošiljatelj pri davčnem organu vloži zahtevek za vračilo trošarine najpozneje do zadnjega dne tekočega meseca za odpreme trošarinskih izdelkov v preteklem mesecu. Začasno certificirani pošiljatelj oziroma prodajalec na daljavo pri davčnem organu vloži zahtevek za vračilo trošarine najpozneje v 30 dneh od dneva začetka gibanja oziroma dneva napovedi odpreme.

(3) Certificirani pošiljatelj oziroma začasno certificirani pošiljatelj v zahtevku za vračilo trošarine navede enotno poenostavljeno trošarinsko referenčno oznako odpremljenih trošarinskih izdelkov ali priloži poročilo o prejemu trošarinskih izdelkov iz računalniško podprtega sistema ali nadomestni dokument iz prve alineje prvega odstavka 42. člena tega zakona. Kadar v računalniško

podprtem sistemu poročilo o prejemu trošarinskih izdelkov ni potrjeno, se lahko zahtevku za vračilo trošarine priloži drugo dokazilo o prejemu trošarinskih izdelkov, ki ga je potrdil pristojni organ namembne države članice.

(4) Prodajalec na daljavo zahtevku za vračilo trošarine predloži dokazilo, da je v namembni državi članici trošarina plačana ali da je predloženo zavarovanje plačila trošarine ali uveden predpisan postopek za plačilo trošarine oziroma odpust plačila trošarine. K zahtevku za vračilo trošarine se priložijo tudi druga dokazila, ki jih davčni organ glede na okoliščine konkretnega primera zahteva z namenom, da bi ugotovil, ali so trošarinski izdelki prispeli v namembni kraj in da so bile v namembni državi izpolnjeni vsi predpisani postopki ter je bila plačana trošarina, če je tako zahtevano.

(5) Vsebinsko zahtevka za vračilo trošarine, način vračila trošarine in potrebna dokazila po tem členu predpiše minister, pristojen za finance.«.

20.a člen

(elektronsko uveljavljanje vračila trošarine)

(1) Ne glede na 19., 20., 93., 94., 95. in 96. člen tega zakona oseba, ki opravlja dejavnost in uveljavlja vračilo trošarine na podlagi tega zakona, zahtevke za vračilo trošarine vloži v elektronski obliki preko informacijskega sistema davčnega organa. Če informacijski sistem davčnega organa ni na voljo, davčni organ informacijo o nedelovanju objavi na svoji spletni strani in s tem, pred iztekom roka za predložitev zahtevka za vračilo trošarine, omogoči vložitev zahtevka v elektronski obliki na uradni elektronski naslov davčnega organa ali v papirni obliki.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko oseba iz druge države članice Unije ali države članice Evropskega združenja za prosto trgovino uveljavlja vračilo trošarine z vložitvijo zahtevka v papirni obliki, če v Sloveniji ni pridobila davčne številke.

85. člen

(izdelki, namenjeni vdihovanju, brez izgorevanja)

(1) Izdelki, namenjeni vdihovanju, brez izgorevanja se uporabljajo za vdihovanje hlapov skozi ustnik ali drug sestavni del in vsebujejo:

- predelan tobak, namenjen segrevanju (v nadaljnjem besedilu: tobak za segrevanje) ali
- tekočino za polnjenje elektronskih cigaret (v nadaljnjem besedilu: elektronske cigarete).

(2) Obdavčljivi del izdelka je polnilo, ki vsebuje tobak ali tekočino za polnjenje elektronskih cigaret.

(3) Za izdelke iz prvega odstavka tega člena se glede obračunavanja in plačevanja trošarine uporabljajo določbe III. poglavja tega zakona, glede nadzora proizvodnje, predelave, skladiščenja in gibanja na ozemlju Slovenije pa 101. člen tega zakona.

94. člen

(vračilo trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo)

(1) Za energente, ki se dokazljivo porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (vključno s traktorji), imajo kupci pravico do vračila trošarine v višini 70 % povprečnega zneska trošarine, ki je predpisana za plinsko olje za pogonski namen v obdobju, za katerega se zahteva vračilo trošarine.

(2) Vračilo trošarine se priznava za dejansko porabljene količine goriva, vendar največ do višine normativne porabe goriva. Normativna poraba goriva se določi za koledarsko leto glede na površino in dejansko rabo kmetijskih in gozdnih zemljišč v Sloveniji v uporabi upravičenca, kot ju izkazujejo grafične enote rabe zemljišč kmetijskega gospodarstva oziroma zemljiški kataster. Do

vračila trošarine so upravičene osebe iz prejšnjega odstavka, ki so v registru kmetijskih gospodarstev pri ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo, evidentirane kot nosilci kmetijskega gospodarstva ali kot člani agrarne skupnosti in imajo na dan 30. junija leta, za katero se uveljavlja vračilo, v uporabi toliko kmetijskih in gozdnih zemljišč, da njihova normativna poraba goriva dosega količino goriva, ki je določena s predpisom iz šestega odstavka tega člena.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek so do vračila trošarine upravičene osebe, ki niso nosilci kmetijskega gospodarstva in so fizična oseba, pravna oseba, člani agrarne skupnosti ali samostojni podjetnik posameznik ter imajo na dan 30. junija leta, za katero se vračilo uveljavlja, v uporabi toliko gozdnih zemljišč, da njihova normativna poraba za gozd dosega količino goriva, ki je določena s predpisom iz šestega odstavka tega člena.

(4) Fizične osebe vložijo zahtevek za vračilo trošarine pri davčnem organu kot letni zahtevek do 30. junija tekočega leta za preteklo leto, in sicer v papirni ali elektronski obliki. Upravičenec listine, na podlagi katerih je uveljavljal vračilo trošarine, predloži na zahtevo davčnega organa. Upravičenec je dolžan hraniti listine, na podlagi katerih mu je bila vrnjena trošarina, do roka, ki ga določa 62. člen tega zakona.

(5) Pravne osebe, člani agrarne skupnosti in samostojni podjetniki posamezniki vložijo zahtevek za vračilo trošarine z računi za nabavljeno gorivo pri davčnem organu kot mesečni zahtevek do zadnjega dne tekočega meseca za pretekli mesec, kot zahtevek za koledarsko trimesečje (januar – marec, april – junij, julij – september, oktober – december) v 60 dneh po preteku koledarskega trimesečja ali kot letni zahtevek do 31. marca tekočega leta za preteklo leto. Upravičenec do vračila izbere mesečni, trimesečni ali letni način uveljavljanja vračila v okviru posameznega koledarskega leta. Mesečni, trimesečni in letni način uveljavljanja vračila trošarine v posameznem koledarskem letu se izključujejo. Zahtevek za vračilo trošarine se vloži v papirni ali elektronski obliki. Upravičenec je dolžan hraniti listine, na podlagi katerih mu je bila vrnjena trošarina, do roka, ki ga določa 62. člen tega zakona.

(6) Način vračila trošarine, kriterije za določitev normativne porabe goriva in količino goriva iz drugega odstavka tega člena, vsebino zahtevka za vračilo in potrebna dokazila predpiše minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za kmetijstvo.

98. člen (označitev energentov)

(1) Plinska olja iz tarifnih oznak od 2710 19 43 do 2710 19 48 in od 2710 20 11 do 2710 20 19 ter kerozini iz tarifne oznake 2710 19 21 in 2710 19 25, ki se uporabljajo kot gorivo za ogrevanje, morajo biti označeni s predpisanim sredstvom za označevanje. Označevanje energentov se lahko opravlja le v trošarinskem skladišču, ki ima dovoljenje davčnega organa za označevanje.

(2) Energenti, vneseni iz druge države članice ali uvoženi iz tretje države oziroma s tretjega ozemlja, se štejejo za označene, če jih spremlja potrdilo tujega pristojnega organa, proizvajalca oziroma tujega označevalca, da so bili označeni v drugi državi članici ali tretji državi oziroma na tretjem ozemlju in da, glede na vrsto in količino, vsebujejo tiste snovi za označevanje, ki so predpisane na podlagi tega zakona. Če oseba, ki vnaša energente, oziroma uvoznik ne razpolaga s potrdilom ali ne more drugače dokazati, da so energenti označeni, se energenti štejejo za neoznačene.

(3) Skladiščenje posameznih energentov mora biti organizirano na način, ki zagotavlja, da drugi izdelki ne vplivajo na nevtraliziranje sredstva za označevanje.

(4) Vrsto in količino sredstva za označevanje ter postopek označevanja energentov na podlagi tega člena predpiše minister, pristojen za finance.

99. člen

(uporaba označenih energentov)

(1) Označeni energenti se uporabljajo za ogrevanje in se ne smejo uporabljati za noben drug namen ter se ne smejo točiti za pogon motornih vozil oziroma plovil ali drugih motorjev oziroma se ne smejo točiti v rezervoar motornih vozil oziroma plovil ali drugih motorjev.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek je dovoljena uporaba označenega energenta v hladilno-grelnih napravah vozil, če sta rezervoarja za pogon motorja in hladilno-grelne naprave ločena.

(3) Energent v rezervoarju motornih vozil oziroma plovil ali drugih motorjev se šteje za označeni energent, če vsebuje sredstvo za označevanje v kateri koli koncentraciji. Metodo, s katero se ugotavlja prisotnost sredstva za označevanje, predpiše minister, pristojen za finance.

(4) Iz energenta, označenega v skladu z 98. členom tega zakona, ni dovoljeno odstraniti sredstva za označevanje oziroma zmanjševati njegove koncentracije.

(5) Energentu, označenemu v skladu z 98. členom tega zakona, ni dovoljeno dodajati substanc, ki onemogočajo ugotavljanje označenosti.

(6) Če davčni organ z uporabo ustreznih tehničnih sredstev ali naprav ugotovi, da se označeni energent uporablja v nasprotju s prvim odstavkom tega člena, izda odredbo za izčrpanje energenta in čiščenje rezervoarja. Črpanje in čiščenje rezervoarja se lahko opravi na katerem koli pooblaščenem servisu. Voznik oziroma lastnik motornega vozila oziroma plovila ali drugega motorja v roku dveh delovnih dni davčnemu organu predloži dokaz, da je odredbo izvršil. Stroške črpanja označenega energenta in čiščenja rezervoarja nosi voznik vozila, v katerem je bil odkrit označeni energent, oziroma lastnik vozila.

100. člen

(prodaja energentov za pogonski namen)

Vsaka oseba, ki opravlja dejavnost prodaje energentov, pri prodaji teh energentov zagotovi, da energenti, ki se uporabljajo in prodajajo za pogon, niso označeni energenti in se točijo v skladu s prvim in drugim odstavkom prejšnjega člena.

104. člen

(hujši trošarinski prekrški)

- (1) Z globo od 4.000 do 75.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:
1. sprosti trošarinske izdelke v porabo in zanje ne obračuna trošarine (prvi odstavek 6. člena v povezavi z drugim in petim odstavkom 6. člena ter prvim in drugim odstavkom 9. člena) ali trošarine ne obračuna takrat, ko nastane obveznost za obračun trošarine (prvi in četrti odstavek 6. člena, 8. člen, 13. člen, četrti in šesti odstavek 90. člena, tretji odstavek 91. člena);
 2. trošarine ne obračuna od predpisanih osnov po stopnjah oziroma zneskih, ki veljajo na dan nastanka obveznosti za obračun trošarine (dvanajsti odstavek 6. člena, drugi odstavek 8. člena, tretji odstavek 73. člena, peti odstavek 79. člena);
 3. vnese, uvozi, proizvede, skladišči, prevaža, nabavi ali kako drugače pridobi oziroma ima v lasti ali posesti trošarinske izdelke, za katere niso bili izvedeni predpisani postopki za obračun trošarine ali preseže količine iz prvega, drugega in četrtega odstavka 7. člena, ter zanje ne obračuna in plača trošarine v Sloveniji oziroma vnese tobačne izdelke, ki niso opremljeni s tobačno znamko iz 87. člena tega zakona, v količinah, ki presegajo količine iz prvega in drugega odstavka 7. člena tega zakona (deseti odstavek 8. člena, drugi odstavek 9. člena v povezavi s 63. členom);
 4. ne predloži oziroma ne predloži v predpisanem roku obračuna trošarine ali v obračunu ne izkaže pravih in popolnih podatkov (deveti in enajsti odstavek 8. člena, 10. člen, 11. člen, 13. člen, četrti odstavek 73. člena, šesti odstavek 79. člena);
 5. ne plača trošarine oziroma je ne plača v predpisanem roku (deveti in enajsti odstavek 8. člena, prvi odstavek 12. člena, 13. člen, šesti odstavek 79. člena);

6. kot imetnik dovoljenja ne izpolnjuje obveznosti, določenih v tem zakonu (tretji odstavek 16. člena, prvi odstavek 45. člena, prvi odstavek 49. člena, prvi odstavek 52. člena, prvi odstavek 56. člena, tretji odstavek 74. člena), ali ne odpravi nepravilnosti v določenem roku (drugi odstavek 45. člena, drugi odstavek 49. člena, drugi odstavek 52. člena, drugi odstavek 56. člena);
- 6.a kot certificirani ali začasno certificirani prejemnik oziroma certificirani ali začasno certificirani pošiljatelj ne izpolnjuje obveznosti, določenih v tem zakonu (29. člen, četrti odstavek 56.a člena, četrti odstavek 56.b člena, prvi in tretji odstavek 56.c člena), ali ne odpravi nepravilnosti v določenem roku (peti odstavek 56.a člena, peti odstavek 56.b člena);
7. zahteva odpust plačila trošarine na podlagi neresničnih podatkov (18. člen);
8. zahteva vračilo trošarine na podlagi neresničnih podatkov (19. člen, 20. člen, 93. člen, 94. člen, 95. člen, 96. člen, 97. člen);
9. kot začasno pooblaščen prejemnik ne izpolni obveznosti po tem zakonu (četrti odstavek 36. člena in drugi odstavek 53. člena);
10. ne izda računa ali drugega dokumenta oziroma sprostivne v porabo ne evidentira v svoje poslovne knjige oziroma v evidenco zalog (60. člen);
11. v svojem knjigovodstvu ne zagotovi predpisanih podatkov oziroma ne vodi predpisanih evidenc ali v evidenci ne zagotovi pravih in resničnih podatkov (tretji odstavek 49. člena, 61. člen, 1. točka tretjega odstavka 74. člena, deseti odstavek 79. člena, tretji odstavek 87. člena, drugi odstavek 93. člena, tretji odstavek 95. člena, tretji odstavek 101. člena);
12. ne hrani dokumentacije oziroma je ne hrani do poteka predpisanih rokov (62. člen, tretji odstavek 87. člena, tretji odstavek 93. člena, četrti in peti odstavek 94. člena, četrti odstavek 95. člena, peti odstavek 96. člena);
13. davčnemu organu ne prijavi začetka, spremembe ali prenehanja opravljanja dejavnosti s trošarinskimi izdelki (63. člen, prvi odstavek 64. člena v povezavi z drugim odstavkom 64. člena, četrti odstavek 76. člena, četrti odstavek 78. člena, sedmi odstavek 79. člena);
14. odpremi ali omogoči, da se etilni alkohol odpremi iz trošarinskega skladišča ali vnese iz druge države članice ali uvozi brez plačila trošarine za uporabo v proizvodnji neprehrambnih izdelkov, ne da bi bil denaturiran v skladu s tem zakonom (peti odstavek 72. člena v povezavi s šestim odstavkom 72. člena);
15. prodaja trošarinske izdelke, ki so priznani kot lastna raba (prvi odstavek 76. člena, prvi odstavek 78. člena);
16. sprosti v porabo oziroma prodaja cigarete v zavojčkih, ki vsebujejo manj kot 20 cigaret v posameznem zavojčku (četrti odstavek 82. člena);
17. ne prijavi drobnoprodajne cene davčnemu organu v predpisanem roku (deseti odstavek 86. člena), prodaja tobačne izdelke po drobnoprodajnih cenah, ki niso enake prijavljenim (enajsti odstavek 86. člena), ali ne zagotovi, da je tobačna znamka nalepljena v skladu s četrtem odstavkom 87. člena;
18. sprosti v porabo ali proda tobačne izdelke, ki niso označeni s tobačno znamko (prvi odstavek 87. člena);
19. porablja energent ali kateri koli drug izdelek kot pogonsko gorivo oziroma porablja energent kot gorivo za ogrevanje in zanj ni bila obračunana ter plačana trošarina (prvi in četrti odstavek 88. člena, četrti odstavek 92. člena);
20. ne označi plinskega olja ali kerozina s predpisanim sredstvom za označevanje ali postopka označevanja energentov ne opravi v trošarinskem skladišču, ki ima dovoljenje za označevanje, oziroma skladiščenja ne organizira na predpisan način (prvi in tretji odstavek 98. člena);
21. označeni energent, ki se uporablja kot gorivo za ogrevanje, uporabi za drug namen oziroma ga toči za pogon motornih vozil ter plovil ali drugih motorjev oziroma ga toči v rezervoar motornih vozil, plovil ali drugih motorjev oziroma odstrani iz energenta sredstvo za označevanje ali zmanjša njegovo koncentracijo ali energentu dodaja substance, ki onemogočajo ugotavljanje označenosti (prvi do peti odstavek 99. člena);
22. ne zagotovi, da se energenti dajejo v promet v skladu s 100. členom tega zakona;
23. ne zagotovi, da gibanje izdelkov, za katere velja poseben nadzor, spremlja komercialni dokument (drugi odstavek 101. člena);
24. ne prijavi proizvodnje, predelave, skladiščenja ali gibanja izdelkov, za katere velja posebni nadzor, ali v prijavi navede nepopolne ali neresnične podatke (tretji odstavek 101. člena);
25. ne omogoča izvajanja ukrepov nadzora (tretji in četrti odstavek 102. člena).

(2) Z globo od 10.000 do 125.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje pravna oseba, ki je po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba.

(3) Z globo od 3.000 do 50.000 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, če pa se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, se odgovorna oseba pravne osebe za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 1.200 do 10.000 eurov. Z globo v višini od 800 do 10.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(5) Z globo od 400 do 5.000 eurov se kaznuje posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

V. NUJNE SPREMEMBE PODZAKONSKIH AKTOV, IZDANIH NA PODLAGI ZTro-1

OSNUTEK

Na podlagi enajstega odstavka 94. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21 in šš/22) minister za finance izdaja

PRAVILNIK

o načinu določitve normativne porabe goriva in načinu prodaje označenega plinskega olja za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev

1. člen (namen pravilnika)

Ta pravilnik podrobneje ureja kriterije za določitev normativne porabe goriva za kmetijstvo, način in postopek dodelitve ter obliko enolične identifikacijske oznake upravičenca ter postopek vzpostavitve dostopa do informacijskega sistema davčnega organa v skladu s 94. členom Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21 in šš/22; v nadaljnjem besedilu: zakon).

2. člen (kriteriji za določitev normativne porabe goriva)

Normativna poraba goriva za kmetijstvo za kmetijska in gozdna zemljišča iz četrtega odstavka 94. člena zakona znaša:

1. 200 litrov na hektar njive, njive za rejo polžev, jagod na njivi, trajnih rastlin na njivskih površinah, rastlinjaka, rastlinjaka s sadnimi rastlinami, matičnjaka, trajnega travnika, hmeljišča v premeni, ekstenzivnega sadovnjaka, travinj z razpršenimi neupravičenimi značilnostmi, začasnih travinj in kmetijskega zemljišča v pripravi;
2. 420 litrov na hektar vinograda, intenzivnega sadovnjaka, hmeljišča, oljčnika ali ostalih trajnih nasadov;
3. 50 litrov na hektar plantaže gozdnega drevja;
4. 15 litrov na hektar gozda.

3. člen (določanje normativne porabe goriva kmetijska in gozdna zemljišča in čebelje panje)

(1) Za uveljavljanje pravice do nakupa goriva za kmetijstvo mora skupna normativna poraba goriva za koledarsko leto znašati vsaj 540 litrov za kmetijsko zemljišče in gozd iz 1. do 4. točke prvega odstavka prejšnjega člena ali vsaj 150 litrov za gozd iz 4. točke prvega odstavka prejšnjega člena.

(2) Normativno porabo goriva za kmetijstvo za kmetijska zemljišča iz četrtega odstavka 94. člena zakona za koledarsko leto določi davčni organ na podlagi površine kmetijskih zemljišč v uporabi upravičenca, tako da za kmetijsko zemljišče iz 1. in 2. točke prvega odstavka prejšnjega člena upošteva največjo upravičeno površino, za kmetijsko zemljišče iz 3. točke prvega odstavka prejšnjega člena pa površino, kot jo izkazujejo grafične enote rabe zemljišč kmetijskega gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: GERK) pod posamezno vrsto dejanske rabe, kakor je za posamezno kmetijsko gospodarstvo, na dan 30. junija preteklega leta, evidentirana v registru kmetijskih gospodarstev pri ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo.

(3) Normativno porabo goriva za kmetijstvo za gozdna zemljišča iz četrtega odstavka 94. člena zakona za koledarsko leto določi davčni organ na podlagi površine gozdnih zemljišč v uporabi upravičenca, tako da se za gozdna zemljišča upošteva površina zemljišč, ki je po dejanski rabi v zemljiškem katastru opredeljena kot gozd in je na dan 30. junija preteklega leta, v uporabi upravičenca.

4. člen
(enolična identifikacijska oznaka upravičenca)

(1) Sestavni deli enolične identifikacijske oznake upravičenca iz petega odstavka 94. člena zakona so 5 mestna zaporedna številka identifikacijske oznake in davčna številka upravičenca.

(2) Enolična identifikacijska oznaka upravičenca vsebuje ime in priimek in naslov upravičenca, namestnika in člana kmetijskega gospodarstva in količino normativne porabe goriva upravičenca.

5. člen
(postopek dodelitve enolične identifikacijske oznake upravičenca)

Davčni organ do 1. januarja tekočega leta obvesti upravičenca za nakup goriva za kmetijstvo z dodeljeno enolično identifikacijsko oznako upravičenca.

6. člen
(poraba goriva za vozila z vgrajenimi napravami)

Za vozila z vgrajenimi napravami, ki izpolnjujejo pogoje za nakup goriva v skladu s 94. in 95. členom zakona, se za celotno količino porabljenega goriva uveljavlja vračilo trošarine v skladu s 95. členom zakona.

KONČNA DOLOČBA

7. člen
(uveljavitev in začetek uporabe)

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2023.

Na podlagi 8., 11., 15., 16., 18., 19., 20., 29., 32., 33., 36., 43., 44., 45., 48., 49., 51., 52., 53., 55., 56., 58., 63., 72., 74., 77., 79., 80., 80.a, 87., 92., 97., 98., 99. in 101. člena in za izvrševanje 14., 22., 30., 32., 34., 59. in 86. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21 in šš/22) ter na podlagi drugega odstavka v zvezi s 16. točko prvega odstavka 4. člena Zakona o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike (Uradni list RS, št. 77/16 in 47/19) minister za finance izdaja

PRAVILNIK **o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o trošarinah**

1. člen

V Pravilnik o izvajanju Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 62/16, 67/16 – popr., 62/18, 13/19, 108/21 in 71/22) se 52. členu spremeni, tako da se glasi:

»52. člen (označitev energentov)

(1) Plinsko olje, ki se uporablja kot gorivo za ogrevanje, mora vsebovati sredstvo za označevanje, ki vsebuje rdečo barvo, ki je topna v plinskem olju, in sicer v količini, ki zagotavlja pri beli svetlobi v sloju plinskega olja dvocentimetrsko s prostim očesom vidno barvno označenost in markirni indikator, ki ga je mogoče ugotoviti samo s kemičnim testom. Označeno plinsko olje mora vsebovati najmanj 6,0 grama in največ 9,0 grama markirnega indikatorja "C. I. Solvent Yellow 124" s kemijskim imenom IUPAC nomenklature N-etil-N-[2-(1-izobutoksietoksi) etil]-4-(fenilazo) anilin na 1.000 litrov plinskega olja pri 15 °C.

(2) Plinsko olje, ki se uporablja za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (vključno s traktorji) in vozil, predelanih za prevoz čebeljih družin, mora vsebovati sredstvo za označevanje, ki vsebuje zeleno barvo, ki je topna v plinskem olju, in sicer v količini, ki zagotavlja pri beli svetlobi v sloju plinskega olja dvocentimetrsko s prostim očesom vidno barvno označenost in markirni indikator, ki ga je mogoče ugotoviti samo s kemičnim testom. Označeno plinsko olje mora vsebovati najmanj 6,0 grama in največ 9,0 grama markirnega indikatorja "C. I. Solvent Yellow 124" s kemijskim imenom IUPAC nomenklature N-etil-N-[2-(1-izobutoksietoksi) etil]-4-(fenilazo) anilin na 1.000 litrov plinskega olja pri 15 °C.

(3) Kerozin, ki se uporablja kot gorivo za ogrevanje, mora vsebovati sredstvo za označevanje, ki ga je mogoče ugotoviti samo s kemičnim testom. Kerozin, označen s sredstvom za označevanje, mora vsebovati najmanj 6,0 grama in največ 9,0 grama markirnega indikatorja "C. I. Solvent Yellow 124" s kemijskim imenom IUPAC nomenklature N-etil-N-[2-(1-izobutoksietoksi)etil]-4-(fenilazo) anilin na 1.000 litrov kerozina pri 15 °C.

(3) Referenčna metoda za določevanje markirnega indikatorja iz prvega do tretjega odstavka tega člena je preskusna metoda SIST 1020 – C, Metoda s tekočinsko kromatografijo visoke ločljivosti (HPLC) – C, opisana v standardu SIST 1020 Tekoči naftni proizvodi – Ugotavljanje prisotnosti in določevanje markirnega indikatorja – evromarkerja v kurilnem olju EL (ekstra lahko) in petroleju.

(4) Doziranje sredstva za označevanje iz prvega do tretjega odstavka tega člena se zagotovi z označevalno napravo, ki mora biti pred namestitvijo v trošarinskem skladišču tehnično pregledana ter odobrena s strani davčnega organa in po potrebi plombirana. Davčni organ lahko izjemoma dovoli ročno doziranje sredstva za označevanje v trošarinskem skladišču pod nadzorom davčnega organa.«.

KONČNA DOLOČBA

6. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2023.

VI. PRILOGE

- Korelacijska tabela

Delovna verzija korelacijske tabele

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

"Act amending the Excise Duty Act"

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2022-1611-0098

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka	Naslov predpisa
1.	31995L0060	Direktiva Sveta 95/60/ES z dne 27. novembra 1995 o davčnem označevanju plinskega olja in kerozina
2.	32003L0096	Direktiva Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije

3.2) Skladnost predloga akta s predpisi EU

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
1. člen		se ne prenaša
2. člen		se ne prenaša
3. člen		se ne prenaša
4. člen		se ne prenaša
5. člen	Člen 8, odstavek 2, točka a, celex 32003L0096	94. člen ZTro-1
6. člen		se ne prenaša
7. člen		se ne prenaša
8. člen	Člen 1, odstavek 1, celex 31995L0060	98. člen ZTro-1
9. člen	Člen 3, celex 31995L0060	99. člen ZTro-1
10. člen	Člen 3, celex 31995L0060	100. člen ZTro-1
11. člen		se ne prenaša
12. člen		se ne prenaša
13. člen		se ne prenaša

- Izjava o skladnosti

Delovna verzija izjave o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

"Act amending the Excise Duty Act"

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2022-1611-0098

3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka direktive	Naslov direktive ter slovenski predpisi, ki se navezujejo na to direktivo	Rok za prenos direktive	Rok, na katerega se nanaša prenos	Je za navedeni rok direktiva v celoti prenesena s tem aktom? (obrazložitev)
1.	31995L0060	Direktiva Sveta 95/60/ES z dne 27. novembra 1995 o davčnem označevanju plinskega olja in kerozina 1. 2016-01-2615 Pravilnik o izvajanju Zakona o trošarinah 2. 2016-01-2035 Zakon o trošarinah	01.05.2004	01.05.2004	
2.	32003L0096	Direktiva Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije 1. 2016-01-3571 Pravilnik o pogojih in postopkih oprostitve trošarine za energetska intenzivna podjetja 2. 2016-01-2035 Zakon o trošarinah 3. 2021-01-1974 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah	01.05.2004	01.05.2004	

4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

- MSP test

Predlagatelj predpisa: Ministrstvo za finance EVA: 2022-1611-0098	Presoja učinkov na gospodarstvo (MSP test)	
	Datum vnosa:	01.08.2022
	Datum spremembe:	01.08.2022

Povzetek izvedene presoje vplivov predpisa na gospodarstvo:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah

Ocena učinkov predlaganih alternativ						
Alternativa / Izbrana alternativa	Mikro podjetja brez zaposlenih	Mikro podjetja	Mala podjetja	Srednja in velika podjetja	Učinki	Skupaj
1. Dodelitev enolične identifikacijske oznake upravičenca, za n... / Ne	/	/	/	/	/	/

I. Analizirane alternative	
Naziv alternative	Izbrana alt.
Alternativa 0: Obstoječe stanje (stanje brez sprememb)	Ne

OBRAZLOŽITEV:

V Republiki Sloveniji je obdavčevanje alkohola in alkoholnih pijač, tobaknih izdelkov ter energentov in električne energije (v nadaljnjem besedilu: trošarinski izdelki) urejeno z Zakonom o trošarinah, ki ga je Državni zbor RS sprejel decembra 1998, uveljavljen pa je bil s 1. julijem 1999. S tem zakonom je Slovenija uredila obdavčevanje izdelkov, proizvedenih na območju Slovenije in pri uvozu izdelkov iz tujih davčnih območij na slovensko davčno območje. Z zakonom se omogoča pravica do vračila plačane trošarine za energente, ki se porabijo za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo. Materialna pravica iz naslova trošarin se lahko uveljavlja z zahtevkom za vračilo trošarine preko informacijskega sistema FURS, E-TROD.

OBVEZNOSTI	SKUPNI PREDVIDENI STROŠKI (NA LETNI RAVNI)
/	/
SKUPAJ	
Alternativa 1: Dodelitev enolične identifikacijske oznake upravičenca, za nakup goriva za kmetijstvo	Ne

OBRAZLOŽITEV:

Za upravičence, ki v skladu z ZTro-1 dokazljivo porabijo gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in vozila, prirejena za prevoz čebeljih panjev se z novelo ZTro-1 predlaga omogočitev nakupa goriva za kmetijstvo z neposredno oprostitvijo trošarine v višini 70 % trošarine za plinsko olje (v prehodnem obdobju 100 % trošarine). Za nakup goriva za kmetijstvo bo davčni organ po uradni dolžnosti okoli 32 tisoč upravičencem dodelil enolično identifikacijsko oznako upravičenca. Dodelitev enolične identifikacijske oznake bo za upravičenca brezplačna in zanj ne predstavlja dodatnih administrativnih stroškov.

OBVEZNOSTI	SKUPNI PREDVIDENI STROŠKI (NA LETNI RAVNI)
Oprostitev plačila trošarine	0,00 €

SKUPAJ |

/

Povzetek analize

Alternativa 1

Naziv alternative:	Dodelitev enolične identifikacijske oznake upravičenca, za nakup goriva za kmetijstvo
Opis alternative:	Za upravičence, ki v skladu z ZTro-1 dokazljivo porabijo gorivo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije in vozila, prirejena za prevoz čebeljih panjev se z novelo ZTro-1 predlaga omogočitev nakupa goriva za kmetijstvo z neposredno oprostitvijo trošarine v višini 70 % trošarine za plinsko olje (v prehodnem obdobju 100 % trošarine). Za nakup goriva za kmetijstvo bo davčni organ po uradni dolžnosti okoli 32 tisoč upravičencem dodelil enolično identifikacijsko oznako upravičenca. Dodelitev enolične identifikacijske oznake bo za upravičenca brezplačna in zanj ne predstavlja dodatnih administrativnih stroškov.

1. Neto stroški na gospodarstvo

Vrsta stroškov		Skupaj
Enkratni stroški	Korist	/
Periodični stroški	Korist	/
SKUPAJ		/

2. Opredelitev stroškov

2 Kvalitativni učinki alternative 1

Kako predlog predpisa vpliva na pravno varnost?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na nelojalno konkurenco?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na problematiko dela na črno in sivo ekonomijo?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na produktivnost?	Pozitivno
Obrazložitev: Predlog novele zakona bo pozitivno vplival na kmetijski in gozdarski sektor ter čebelarstvo in s tem deloma razbremenil sektorje stroškov za energente in s tem prispeval k ohranitvi kmetijske dejavnosti. S tem bomo pozitivno vplivali na konkurenčnost kmetijskega, gozdarskega in čebelarkega sektorja na mednarodnih trgih.	
Kako predlog predpisa vpliva na delovne pogoje, naložbe v kadrovske vire oz. nove zaposlitve?	Nima vpliva
Obrazložitev:	

Kako predlog predpisa vpliva na naložbe v raziskave in razvoj?	Nima vpliva
Obrazložitev: 	

3 Najprej pomisli na male - alternativa 1

Ali in na kakšen način ste uporabili delne ali popolne oprostitve obveznosti za mikro, mala in srednja podjetja?
Obrazložitev: S predlogom novele ZTro-1 se opušča vlaganje zahtevkov za vračilo trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo in nadomešča z neposredno oprostitvijo dela trošarine že pri nakupu goriva.
Ali je za mikro, mala in srednja podjetja načrtovano dovolj časa za prilagoditev na nove obveznosti (daljša prehodna obdobja)?
Obrazložitev: Ni novih obveznosti.
Ali in na kakšen način so obveznosti, kot npr. poročanje, vodenje evidenc, za mikro, mala in srednja podjetja prilagojene oziroma poenostavljene v primerjavi z ostalimi večjimi subjekti?
Obrazložitev:
Ali in na kakšen način so za mikro, mala in srednja podjetja postopki nadzora prilagojeni oziroma poenostavljeni?
Obrazložitev:
Ali so za mikro, mala in srednja podjetja uvedene znižane pristojbine, davčne olajšave in podobne oblike privilegiranega pristopa?
Obrazložitev: Oprostitev je predvidena za vse upravičence, ki izpolnjujejo pogoje v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter čebelarskem sektorju.