



**PREDLOG**  
**ZAKONA SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O POMOČI GOSPODARSTVU ZARADI**  
**VISOKIH POVIŠANJ CEN ELEKTRIČNE ENERGIJE IN ZEMELJSKEGA PLINA**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Slovensko gospodarstvo je izrazito odprto in izvozno usmerjeno, zato je toliko bolj dovzetno na globalne spremembe. Energetska kriza utegne slovensko gospodarstvo močno prizadeti. Prav zaradi tega je cilj Vlade Republike Slovenije, da ohrani razvojno sposobnost gospodarstva in zaposlenost, da bo lahko pospešeno izpeljalo zeleni in digitalni prehod, z znanjem in inovacijami povečevalo dodano vrednost ter preprečilo padec BDP.

Zato je ključno, da se prepreči nekonkurenčnost gospodarstva zaradi bistvenega dviga cen električne energije in zemeljskega plina, omogoči gospodarstvu, da brez zmanjšanja zaposlenosti in svojih razvojnih resursov prestane obdobje velikih šokov, povzročenih zaradi epidemije in motenj v dobavnih verigah, in ohrani razvojno sposobnost gospodarstva za zeleni in digitalni prehod ter nadaljnje povečevanje na znanju in inovacijah temelječe dodane vrednosti.

V Sloveniji se v primerjavi z drugimi državami iz zemeljskega plina ne proizvaja veliko električne energije, a ker se z elektriko trguje na enotnem notranjem trgu EU, se je vpliv rasti cen elektrike zaradi dražjega zemeljskega plina prenesel tudi na slovenski trg.

Glede na podatke Svetovne banke<sup>1</sup> je pričakovati več kot 50% porast cen energije v letu 2022. Ostale cene pa bodo narasle za okvirno 20%. Analiza Svetovne banke ugotavlja, da bo učinek vojne dolgotrajen zaradi vsaj dveh razlogov: (i) težko je nadomestiti najbolj prizadete energente z drugimi fosilnimi gorivi, saj so cene narasle za vsa goriva in (ii) zvišanje cen nekaterih surovin povzroča višje cene tudi drugih surovin (npr. visoke cene zemeljskega plina so povzročile porast cen gnojil in posledično cen kmetijskih produktov).

Glede na anketo Gospodarske zbornice Slovenije (v nadaljnjem besedilu: GZS)<sup>2</sup> (med 61 podjetji) podjetja že ukinjajo izmene, podaljšujejo dopuste, odlagajo nenujno proizvodnjo, kupci naročil ne potrjujejo več, na vidiku so možna tudi odpuščanja. Podjetja odreagirajo za obvladovanje povišanih stroškov energentov tako, da prenesejo to v cene končnih proizvodov (88%), omejujejo proizvodnjo (39%) in zmanjšujejo število zaposlenih (27%). Nekateri celo razmišljajo o zaustavitvi proizvodnje (12%) ali selitvi proizvodnje v tujino (8%). Rast cen energentov vpliva na upad dobička (80%), zmanjšanje konkurenčnosti izdelkov (75%) in na nujen dvig cen končnih proizvodov (72%). 47% pa jih tudi navaja, da je ogrožen dolgoročni obstoj podjetja. Anketirana podjetja so po navedbah GZS najpogosteje navedla, da bo velika rast cen energentov vplivala na upad dobička (80%), zmanjšanje konkurenčnosti

---

<sup>1</sup> <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/26/food-and-energy-price-shocks-from-ukraine-war>

<sup>2</sup> <https://cekin.si/koristno/vpliv-rasti-cen-energentov-na-podjetja.html>

njihovih izdelkov (75 %) in nujen dvig cen njihovih končnih izdelkov (72 %), skoraj polovica (47 %) pa tudi, da je ogrožen dolgoročen obstoj podjetja.

Zaradi navedenega je bil 31. avgusta 2022 sprejet Zakon o pomoči gospodarstvu zaradi visokih povišanj cen električne energije in zemeljskega plina, ki je določil ukrep pomoči za gospodarstvo in kmetijstvo. Zakon temelji na pravilih in metodologiji Evropske komisije, konkretno na točkah 2.1 in 2.4 Začasnega okvira za krizne ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu po agresiji Rusije proti Ukrajini. Upravičenec je pravna ali fizična oseba, registrirana po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, ali po zakonu, ki ureja zadruga, v RS za opravljanje gospodarske dejavnosti do 1. 12. 2021. Dodatno je opredeljeno, da so upravičenci lahko tudi s področja primarne kmetijske pridelave in ribištva, ki opravljajo gospodarsko dejavnost, in sicer: A 01.1 do vključno A 01.6 in A 03.21 in A 03.22.

Izpolnjeni morajo biti tudi naslednji pogoji:

- zoper upravičenca na dan oddaje vloge ne sme biti začel stečajni postopek ali postopek likvidacije;
- ne sme imeti neporavnanih dospelih davčnih obveznosti in nepredloženih in neporavnanih obračunov davčnih odtegljajev za odhodke iz delovnega razmerja za zadnje leto v višini 50 evrov;
- pomoči ne morejo prejeti tudi tisti, ki spadajo med odjemalce električne energije ali zemeljskega plina, ki imajo določeno ceno z uredbama o določitvi cen;
- upravičenec ne more prejeti pomoči, če je vključil dvig stroškov električne energije in zemeljskega plina v ceno svojih proizvodov oziroma storitev.

Izvajalec ukrepa je Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije (v nadaljnjem besedilu: javna agencija SPIRIT). Nadzor izvajata Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: MGRT) in javna agencija SPIRIT.

Upravičeni stroški so stroški električne energije in zemeljskega plina, ki jih upravičenec nabavi pri zunanjih dobaviteljih kot končni odjemalec. Izračunamo jih tako, da od produkta cene na enoto in količine za posamezni mesec v upravičenem obdobju odštejemo dvakratnik povprečne cene, ki jo je imel upravičenec v letu 2021.

Vrste pomoči so:

- enostavna pomoč, ki sledi pogojem iz točke 2.1 Začasnega kriznega okvira in lahko znaša do 500.000 EUR in do 30% upravičenih stroškov. Za področji kmetijstva in ribištva znaša višina pomoči do 62.000 EUR na podjetje za področje kmetijstva in 75.000 EUR na podjetje za področje ribištva.
- posebna pomoč, ki temelji na pogojih iz točke 2.4 Začasnega kriznega okvira in je omejena z 2 mio EUR in do 30% upravičenih stroškov. Dodatna omejitev je še, da je izračun upravičenih stroškov od 1. septembra 2022 naprej limitiran na največ 70 % porabe v enakem obdobju 2021.
- pomoč za energetske intenzivna podjetja, kjer prav tako upoštevamo točko 2.4 Začasnega kriznega okvira, prav tako v višini 2 mio EUR, vendar so omogočeni višji odstotki pomoči (50 oz. 70% upravičenih stroškov in 80% izgube iz poslovanja), hkrati pa je pogoj, da gre za energetske intenzivno podjetje (ima za to odločbo FURS) in da ima podjetje izgubo iz poslovanja (negativen EBITDA).

Razlika med enostavno pomočjo in ostalimi vrstami pomoči je v tem, da gre pri enostavni pomoči za administrativno manj zahteven ukrep. Upravičencem namreč ni potrebno predložiti dokazil ob oddaji vloge. Prav tako pa se nad njimi vrši zgolj vzorčna kontrola. Oceno tveganja in odstotek vzorčne kontrole določi MGRT.

Postopek za pridobitev pomoči je naslednji:

- Upravičenec vnese v aplikacijo javne agencije SPIRIT podatke, potrebne za izračun upravičenih stroškov:
  - Vnese dejanske podatke o porabi in ceni električne energije/zemeljskega plina po mesecih v letu 2021. Aplikacija nato izračuna povprečno ceno v letu 2021.
  - Dejanske podatke od junija do septembra 2022 in
  - Oceno porabe in cene za oktober do december 2022.
  - V aplikaciji tudi potrdi izjave, ki izhajajo iz zakona.
  - Dokazila se prilagajajo samo, če bi pomoč upravičencu presegala 500.000 EUR.
- Vlogo bo lahko oddal v času od 1. do 15. novembra 2022.
- Izplačilo prve tranše bo do 31. decembra 2022 (za stroške od junija do septembra 2022).
- Za drugo tranšo izplačila je potreben vnos dejanskih podatkov o porabi in ceni za oktober do december 2022 od 15. do 31. januarja 2023.
- Upravičenec pri posebni pomoči doda v aplikacijo tudi vsa potrebna dokazila.
- Izplačilo druge tranše bo do 15. marca 2023.

V predlogu zakona je predvideno:

- a) zaradi slabšanja stanja na trgu električne energije in zemeljskega plina je potrebno omogočiti višji delež enostavne pomoči za gospodarstvo, zato je bila sprejeta odločitev, da je višina pomoči 50 odstotkov upravičenih stroškov namesto 30 odstotkov;
- b) zaradi spremenjene formule za izračun višine pomoči za enostavno pomoč se spremeni tudi skupna višina pomoči za upravičeno obdobje, zato se spremeni drugi odstavek v 9. členu ZPGVCEP, tako da omeji višino pomoči iz 20 mio EUR na 40 mio EUR v letu 2022 in iz 20 mio EUR na 40 mio EUR v letu 2023;
- c) razširi se nabor upravičencev tudi na društva in zavode, ki opravljajo gospodarsko dejavnost.
- d) zaradi priglasitve državnih pomoči Evropski komisiji so subjekti, ki imajo registrirano kot glavno dejavnost SKD K, izločeni;
- e) črtan je možnost vlaganja prek pooblaščne osebe. Vlogo lahko vloži le zakoniti zastopnik, saj se vloga vloga v digitalni obliki in se s tem poenostavi postopek za upravičenca;
- f) na področju kmetijstva in ribištva je razširjen krog upravičencev (ne gre zgolj za glavno dejavnost, se ne izloči nobena kmetijska/ribiška SKD dejavnost) in uskladitev pa je bila na tem področju potrebna tudi zaradi pravil državnih pomoči;
- g) dodan je člen, ki ureja poročanje glede državnih pomoči Ministrstvu za finance in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- h) predlagan je tudi nov ukrep za omilitev posledic energetske krize za gospodarstvo, in sicer: povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada za ugodna posojila za MSP. Finančna sredstva in ukrep povečanja namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada so bila načrtovana že v okviru Zakona o interventnih ukrepih za celovito ureditev položaja razseljenih oseb iz Ukrajine in za pomoč gospodarstvu Republike Slovenije zaradi posledic ukrajinske krize, ki je bil umaknjen iz zakonodajnega postopka.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLATIVNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Glavni cilj predloga zakona je omiliti negativne posledice v gospodarstvu, ki so nastale zaradi podražitve cen električne energije in zemeljskega plina, predvsem za manjše upravičence, ki lahko pridobijo enostavno pomoč. S tem namenom je predlagano, da se poviša delež za izračun višine državne pomoči pri enostavni pomoči (iz 30 odstotkov upravičenih stroškov na 50 odstotkov). Namen je, da se zagotovi dovolj visoka pomoč gospodarstvu, predvsem tistim, ki bodo podali vlogo za enostavno pomoč, torej do 500.000 EUR. Omogoči se, da pridobi pomoč tudi upravičenec, ki je registriran kot društvo ali zavod, in opravlja gospodarsko dejavnost. Dodan je tudi pogoj, da niso upravičeni tisti z glavno dejavnostjo iz SKD K zaradi priglasitve državnih pomoči Evropsko komisiji. Črtana je možnost vlaganja vloge prek pooblaščne osebe. Na področju kmetijstva in ribištva je razširjen krog upravičencev (ne gre zgolj za glavno dejavnost, ni izločena nobena kmetijska oz. ribiška SKD dejavnost) in ureditev usklajena s pravili o državnih pomočeh. Opredeljeno je poročanje Ministrstvu za finance in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano glede dodeljenih državnih pomoči. Predlagan je tudi nov ukrep za omilitev posledic energetske krize za gospodarstvo, in sicer: povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada za ugodna posojila za MSP.

### **2.2 Načela**

#### **1. Načelo prilagajanja prava družbenim razmeram**

Energetska kriza je ves svet pahnila v popolnoma novo in nepredvidljivo situacijo, tako z vidika njenega trajanja ter posledic na družbo in posameznike ter njihov vrednostni sistem. V luči te negotovosti zakonodajalec nima le pravice, temveč tudi dolžnost, da zakonodajo prilagaja danim družbenim razmeram in jo tudi spreminja, če to narekujejo spremenjena družbena razmerja. Načelo prilagajanja prava družbenim razmeram se v teh družbenih razmerah torej kaže kot ključni element načela pravne države.

#### **2. Načelo socialne države**

Načelo socialne države daje zakonodajalcu pri zagotavljanju in uresničevanju socialne varnosti, njenim državljanom široko polje proste presoje. Načelo je povezano z načelom vzajemnosti in solidarnosti.

### 3. Načelo zakonitosti

Načelo zakonitosti od državnih organov zahteva, da morajo njihova posamična dejanja temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu (četrti odstavek 153. člena Ustave Republike Slovenije).

### 4. Načelo učinkovitosti

Nujni ukrep, ki ga država sprejema za obvladovanje in zmanjševanje negativnih posledic visokih cen električne energije in zemeljskega plina na gospodarstvo, morajo biti čim bolj učinkoviti.

### 5. Načelo ekonomičnosti postopka

Postopki dodeljevanja finančnih sredstev in spodbud se morajo voditi hitro, s čim manjšimi stroški in čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku.

### 6. Načelo solidarnosti

Zakonski ukrep sledi načelu solidarnosti in vzajemne pomoči.

### 7. Načelo transparentnosti

Zaradi preprečevanja zlorab so prejemniki finančne spodbude zavezani k transparentnosti njihovega pridobivanja.

## 2.3 Poglavitne rešitve

Zaradi vpliva visokih cen električne energije in zemeljskega plina na povečanje stroškov gospodarstva je potrebno sprejeti spremembe ukrepa finančne pomoči gospodarstvu, ki je namenjen pravnim ali fizičnim osebam, registriranim v Republiki Sloveniji za opravljanje gospodarske dejavnosti do vključno 30.11.2022, vključno s subjekti s področja primarne kmetijske proizvodnje in ribištva:

- skladno z zahtevo Evropske komisije po potrditvi, da so izključene kreditne in finančne institucije kot upravičenci, je dodan odstavek, ki določa, da so izločeni upravičenci, ki imajo kot glavno dejavnost na dan 31.10.2022 registrirano SKD K;
- spremenjena je formula za izračun višine pomoči se za enostavno pomoč spremeni, in sicer tako da je znaša najvišja pomoč 50 odstotkov upravičenih stroškov (namesto 30 odstotkov). Za posebno pomoč in pomoč za energetske intenzivna podjetja ostaja formula za izračun višine pomoči nespremenjena, saj tako zahteva EU Začasni krizni okvir;
- zaradi spremenjene formule za izračun višine pomoči za enostavno pomoč, se spremeni tudi skupna višina pomoči za upravičeno obdobje, zato se spremeni drugi odstavek 9. člena in omeji višino pomoči za izplačilo iz 20 mio EUR na 40 mio EUR v letu 2022 in 20 mio EUR na 40 mio EUR v letu 2023;
- na področju kmetijstva in ribištva je razširjen krog upravičencev (ne gre zgolj za glavno dejavnost, ni izločena nobena kmetijska oz. ribiška SKD dejavnost) in usklajeno z državnimi pomočmi;
- črtana je možnost vlaganja prek pooblaščenca osebe. Vlogo lahko vloži le zakoniti zastopnik, saj se vloga vlaga v digitalni obliki in s tem poenostavimo postopek za upravičenca;
- dodan je člen, ki ureja poročanje glede državnih pomoči Ministrstvu za finance in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- zakon je dopolnjen z novim ukrepom za omilitev posledic energetske krize za gospodarstvo, in sicer: povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada za ugodna posojila za MSP.

## 3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona v delu, ki se nanaša na pomoč gospodarstvu (enostavna pomoč, posebna pomoč in pomoč za energetske intenzivna podjetja) ima finančne posledice za državni proračun, in sicer 80 mio evrov za cca. 6500 gospodarskih subjektov.

Predlog zakona bo imel v delu, ki se nanaša na pomoč gospodarstvu v obliki povečanja namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada (namenjenega za ugodna posojila) posledice na proračun Republike Slovenije v višini do 6 mio EUR. Navedena sredstva bo MGRT leta 2022 zagotovila Republika Slovenija, Ministrstvo za finance, v B bilanco, in sicer s prerazporeditvami pravic porabe iz naslova ostanka sredstev za ukrep za gospodarstvo iz 2. člena Zakona o ukrepih za omilitev posledic dviga cen energentov v gospodarstvu in kmetijstvu (Uradni list RS, št. 29/22).

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Finančna sredstva za izvajanje zakona se bodo zagotovila s prerazporeditvijo v skladu z Zakonom o izvrševanju proračuna RS oziroma v rebalansu proračuna za leto 2022 in v predlogu sprememb proračuna za leto 2023.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE V PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

Države članice EU usmerjajo ukrepe v pomoč gospodarstvu za omilitev posledic visokega dviga cen energentov: <https://www.bruegel.org/dataset/national-policies-shield-consumers-rising-energy-prices>.

**Avstrija** je uvedla energetske subvencije, vključno z znižanjem davkov in nadomestili za zaposlene. Poleg tega je znižala tarife za zemeljski plin in električno energijo in namenila sredstva za subvencije za investiranje.

**Češka** je sprejela zakona o pomoči gospodinjstvom in podjetjem (državno poročstvo), paket pomoči za energetske intenzivne industrije, ki kompenzira porast cen s plačili iz emisijskih kuponov.

**Finska** je ciljala ukrepe na transport in podjetnike v kmetijstvu. Določila je tudi stalno izvzetje iz plačila davka na nepremičnine za kmetijske stavbe in logistični sektor ter uvedla subvencije za investicije v vodik in baterije.

**Francija** je omejila cene plina do konca leta 2022, znižala davek na elektriko, tudi za podjetja, in uvedla ukrepe pomoči za podjetja, ki porabijo največ električne energije in zemeljskega plina.

**Nemčija** je uvedla olajšavo na cene elektrike, davčne olajšave na davek od prihodkov in subvencijski program, da se nadomestijo plinski bojlerji s toplotnimi črpalkami.

**Italija** je znižala DDV za uporabo zemeljskega plina, odpravila dajatev na račune zemeljskega plina za vse uporabnike, uvedla 20 odstotno davčno olajšavo za energetske intenzivna podjetja. Oblikovala je paket ukrepov za pospešitev uporabe obnovljivih virov energije in ponovno uplinjanje ter uvedla davčno olajšavo za podjetja za nakup plina in elektrike.

#### **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

##### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Za izvajanje zakona sta pristojna MGRT in javna agencija SPIRIT. Javna agencija SPIRIT mora vzpostaviti ustrezen informacijski sistem za oddajo vlog s strani upravičencev. Predlagan nov ukrep (povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada) izvaja Slovenski podjetniški sklad.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne določa dodatnih obveznosti za upravičence, kot jih že določa osnovni zakon.

##### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki:**

Zakon nima posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki.

### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo:**

Predlog zakona bo imel pozitivne posledice na gospodarstvo, predvsem na tisti del upravičencev, ki lahko prejmejo enostavno pomoč, saj se povišuje odstotek višine pomoči pri enostavni pomoči.

Poleg tega bodo dodatna sredstva namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada namenjena za ugodne kredite za MSP.

Skupaj bo namenjenih 80 mio evrov za pomoč gospodarstvu in 6 mio EUR za povečanje namenskega premoženja iz bilance B.

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje:**

S predlogom zakona se izboljšuje položaj v gospodarstvu, posebej tistih upravičencev, ki lahko prejmejo enostavno pomoč. Posledično s tem se izboljša tudi položaj zaposlenih v podjetju. Likvidnostni ukrep (povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada, ki se bo namenilo za ugodne likvidnostne kredite) bo pozitivno vplival na likvidnost podjetij in posledično na ohranitev delovnih mest.

### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja:**

Predlog zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Predlog zakona ne vpliva na druga področja.

### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

- Predstavitev sprejetega zakona:

Za predstavitev predloga zakona sta pristojna MGRT in javna agencija SPIRIT.

- Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona spremljata MGRT in javna agencija SPIRIT. Likvidnostni ukrep na področju gospodarstva pa tudi Slovenski podjetniški sklad.

### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Ni drugih pomembnih okoliščin.

## **7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:**

Predlog zakona ni bil objavljen na spletnih naslovih.

Ker gre za predlog zakona po nujnem postopku, sodelovanje javnosti pri pripravi predloga zakona ni potrebno.

## **8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN**

Pri pripravi predloga zakona ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

## **9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES**

Matjaž Han, minister, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo  
Matevž Frangež, državni sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

mag. Dejan Židan, državni sekretar, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo  
Drugi ministri in ministrice Vlade RS

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o pomoči gospodarstvu zaradi visokih povišanj cen električne energije in zemeljskega plina (Uradni list RS, št. 117/22) se v 1. členu v prvem odstavku pika nadomesti z vejico in za njo doda besedilo »in likvidnostni ukrep na področju gospodarstva.«.

### 2. člen

V 2. členu se na koncu sedme alineje pika nadomesti s podpičjem in dodata nova osma in deveta alineja, ki se glasita:

»– »primarna kmetijska proizvodnja« pomeni proizvodnjo, kot je opredeljena v 5. točki 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193 z dne 1. 7. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2020/2008 z dne 8. decembra 2020 o spremembi uredb (EU) št. 702/2014, (EU) št. 717/2014 in (EU) št. 1388/2014 v zvezi z obdobjem njihove uporabe in drugimi ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 414 z dne 9. 12. 2020, str. 15), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 702/2014/EU),

– »sektor ribištva in akvakulture« pomeni gospodarski sektor, kot je opredeljen v točki (d) 5. člena Uredbe (EU) št. 1379/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ureditvi trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1184/2006 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 104/2000 (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2020/560 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2020 o spremembi uredb (EU) št. 508/2014 in (EU) št. 1379/2013 glede posebnih ukrepov za ublažitev vpliva izbruha COVID-19 na sektor ribištva in akvakulture (UL L št. 130 z dne 24. 4. 2020, str. 11).«.

### 3. člen

V 3. členu se prvi in drugi odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(1) Upravičenec ali upravičenka (v nadaljnjem besedilu: upravičenec) do pomoči za gospodarstvo po tem zakonu je pravna ali fizična oseba, ki je organizirana v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ali zakonom ki ureja zadrage, oziroma pravna oseba zasebnega prava, ki je organizirana v skladu z zakonom, ki ureja društva, ali zakonom, ki ureja zavode, in je bila registrirana v Republiki Sloveniji za opravljanje gospodarske dejavnosti do vključno 30. novembra 2021.

(2) Upravičenec ne more prejeti pomoči, če ima registrirano glavno dejavnost v skupini K po standardni klasifikaciji dejavnosti na dan 31. oktobra 2022.«.

### 4. člen

V 5. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Upravičen strošek za posamezni mesec v upravičenem obdobju se izračuna po naslednji formuli:

$$US = (p(t) - p(\text{ref}) \times 2) \times q(t),$$

pri čemer je:

US = upravičen strošek v danem mesecu v upravičenem obdobju (v eurih)

q = porabljena količina, to je število enot električne energije oziroma zemeljskega plina, ki jih je upravičenec nabavil pri zunanjih dobaviteljih kot končni odjemalec (v MWh)



p = cena na enoto električne energije oziroma zemeljskega plina, ki jo je plačal upravičenec (v eurih/MWh) in ne vključuje vračil davkov in dajatev  
t = dani mesec v upravičenem obdobju  
ref = referenčno obdobje od vključno 1. januarja 2021 do vključno 31. decembra 2021  
p(ref) = cena na enoto električne energije oziroma zemeljskega plina, ki jo je upravičenec plačal v povprečju v referenčnem obdobju od vključno 1. januarja 2021 do vključno 31. decembra 2021 (v eurih/MWh) in ne vključuje vračil davkov in dajatev.«.

V petem odstavku se besedilo »po 1. januarju 2021« nadomesti z besedilom »v letu 2021«.

## 5. člen

V 6. členu se v prvem odstavku formula »VMP = 30% x US« spremeni tako, da se glasi:

»VMP = 50% x US za enostavno pomoč in

VMP = 30 % x US za posebno pomoč«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Enostavna in posebna pomoč za gospodarstvo se lahko kumulira s pomočjo de minimis skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 215 z dne 7. 7. 2020, str. 3), Uredbo Komisije (EU) št. 1408/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v kmetijskem sektorju (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 9), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2019/316 z dne 21. februarja 2019 o spremembi Uredbe (EU) 1408/2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v kmetijskem sektorju (UL L št. 51 I z dne 22. 2. 2019, str. 1) ali Uredbo Komisije (EU) št. 717/2014 z dne 27. junija 2014 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v sektorju ribištva in akvakulture (UL L št. 190 z dne 28. 6. 2014, str. 45), zadnjič spremenjeno z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2020/2008 z dne 8. decembra 2020 o spremembi uredb (EU) št. 702/2014, (EU) št. 717/2014 in (EU) št. 1388/2014 v zvezi z obdobjem njihove uporabe in drugimi ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 414 z dne 9. 12. 2020, str. 15), oziroma s pomočjo v skladu z Uredbo 651/2014/EU ali Uredbo 702/2014/EU oziroma s pomočjo v skladu s Sporočilom Komisije Začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020), zadnjič spremenjenim s Sporočilom Komisije Šesta sprememba začasnega okvira za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 in sprememba Priloge k Sporočilu Komisije državam članicam o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije za kratkoročno zavarovanje izvoznih kreditov (UL C 473 z dne 24. 11. 2021, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: začasni okvir COVID-19), če se upoštevajo določbe o kumulaciji iz navedenih uredb in začasnega okvira COVID-19.«.

Osmi in deveti odstavek se spremenita tako, da se glasita:

»(8) Ne glede na tretji odstavek tega člena skupni znesek državne pomoči ne sme presegati 62.000 eurov na upravičenca, ki opravlja dejavnost v primarni kmetijski proizvodnji, in 75.000 eurov na upravičenca, ki opravlja dejavnost v sektorju ribištva in akvakulture.«.

(9) Če se upravičenec ukvarja z več dejavnostmi, za katere veljajo različne zgornje meje pomoči iz tretjega in osmega odstavka tega člena, z ločevanjem računov ali na drug ustrezen način zagotovi, da se za vsako od teh dejavnosti spoštuje ustrezna zgornja meja, pri čemer skupni znesek pomoči takemu upravičencu ne presega 500.000 eurov. Če se upravičenec ukvarja z dejavnostma iz prejšnjega odstavka, z ločevanjem računov ali na drug ustrezen način zagotovi, da se za vsako od teh dejavnosti spoštuje ustrezna zgornja meja, pri čemer skupni znesek pomoči takemu upravičencu ne presega 75.000 EUR.«.

Deseti odstavek se črta.

Dosedanji enajsti odstavek postane deseti odstavek.

## **6. člen**

V 8. členu se v drugem odstavku črta besedilo »ali z njegove strani pooblašcene osebe«.

V petem odstavku se v napovednem stavku besedilo »izjave, dokazila in pooblastilo« nadomesti z besedilom »izjave in dokazila«, v tretji alineji pa se besedilo »primarni proizvodnji kmetijskih proizvodov« nadomesti z besedilom »primarni kmetijski proizvodnji«, beseda »sektorjih« pa z besedo »sektorju«.

Na koncu devete alineje se vejica nadomesti s piko.

Deseta alineja se črta.

V šestem odstavku se v napovednem stavku besedilo »izjave, dokazila in pooblastilo« nadomesti z besedilom »izjave in dokazila«.

Na koncu dvanajste alineje se vejica nadomesti s piko.

Trinajsta alineja se črta.

## **7. člen**

Za 8. členom se doda nov 8.a člen, ki se glasi:

»8.a člen

(preveritev pred odobritvijo enostavne pomoči za upravičenca, ki opravlja dejavnost v primarni kmetijski proizvodnji ali v sektorju ribištva in akvakulture)

Pristojni organ pred odobritvijo enostavne pomoči za gospodarstvo iz prve alineje prvega odstavka 4. člena tega zakona preveri višino že dodeljene državne pomoči v skladu z oddelkom 2.1. začasnega okvira za posameznega upravičenca, ki opravlja dejavnost v primarni kmetijski proizvodnji ali v sektorju ribištva in akvakulture, v evidencah državne pomoči, ki jih vodi ministrstvo, pristojno za kmetijstvo in ribištvo.«.

## **8. člen**

V 9. členu se v drugem odstavku število »20« v celotnem odstavku nadomesti s številom »40«.

## **9. člen**

Za 9. členom se doda nov 9.a člen, ki se glasi:

»9.a člen  
(poročanje)

(1) Pristojni organ po izplačilu pomoči za gospodarstvo iz prvega odstavka 4. člena tega zakona, razen za enostavne pomoči za gospodarstvo iz drugega odstavka tega člena, poroča ministrstvu, pristojnemu za finance, o dodeljeni pomoči na način, ki ga ministrstvo, pristojno za finance, objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave.

(2) Pristojni organ v 15 dneh po izplačilu enostavne pomoči za gospodarstvo iz prve alineje prvega odstavka 4. člena tega zakona upravičencu, ki opravlja dejavnost v primarni kmetijski proizvodnji ali v sektorju ribištva in akvakulture, poroča ministrstvu, pristojnemu za kmetijstvo in ribištvo, o dodeljeni pomoči na način, ki ga ministrstvo, pristojno za kmetijstvo in ribištvo, objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave.«.

## **10. člen**

Za 11. členom se doda novo II.a poglavje LIKVIDNOSTNI UKREPI NA PODROČJU GOSPODARSTVA in novi 11.a člen, ki se glasi:

### **»II.a LIKVIDNOSTNI UKREP NA PODROČJU GOSPODARSTVA**

#### **11.a člen**

#### **(namensko premoženje javnega sklada za likvidnostna sredstva za podjetja)**

(1) Ko Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo (v nadaljnjem besedilu: javni sklad) od ustanovitelja prejme namensko premoženje za izvajanje finančnih produktov v obliki ugodnih posojil, se lahko namensko premoženje javnega sklada zmanjša, vendar največ do minimuma namenskega premoženja javnega sklada, določenega v zakonu, ki ureja delovanje javnih skladov.

(2) Ustanovitelj v pogodbi, s katero se na javni sklad prenašajo namenska sredstva za izvajanje finančnih produktov, določi podrobnejše namene porabe teh sredstev.

(3) Sklep o zmanjšanju namenskega premoženja zaradi pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki v rezultatu poslovanja javnega sklada na podlagi tega člena sprejme ustanovitelj ob sprejemu letnega poročila javnega sklada v skladu z zakonom, ki ureja delovanje javnih skladov.

(4) Sredstva za izvajanje finančnih produktov v višini do 6 milijonov eurov se zagotovijo v proračunu Republike Slovenije.

(5) Prenos namenskih sredstev za izvajanje finančnih produktov ustanovitelj izvede leta 2022. Sredstva postanejo namensko premoženje Javnega Sklada Republike Slovenije za podjetništvo, pri čemer so finančni produkti na voljo do porabe sredstev.«.

## **KONČNA DOLOČBA**

### **11. člen**

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

## **I. OBRAZLOŽITEV ČLENOV:**

### **K 1. členu**

Zaradi novega ukrepa za izboljšanje likvidnosti gospodarstva se v 1. členu dopolni vsebina zakona z likvidnostnim ukrepom na področju gospodarstva.

### **K 2. členu**

Opredelitev izrazov primarna kmetijska proizvodnja in sektor ribištva in akvakulture je potrebna zaradi pravil Unije o državnih pomočeh, ki za navedena sektorja določajo posebne pogoje in omejitve.

### **K 3. členu**

V prvem odstavku se doda možnost, da je upravičenec registriran kot društvo ali zavod, če opravlja gospodarsko dejavnost. Poleg tega se bolj jasno zapiše, do kdaj je potrebno, da je upravičenec registriran, in sicer do vključno 30.11.2021.

Drugi odstavek 3. člena se črta, saj se širi krog upravičencev, na način, da bodo do pomoči po tem zakonu upravičene vse pravne osebe, s.p. in zadruga, ki opravljajo dejavnost v primarni kmetijski proizvodnji ter sektorju ribištva in akvakulture, ne glede na to ali to dejavnost opravljajo kot glavno ali stransko dejavnost. Primarna kmetijska proizvodnja zajema naslednje skupine dejavnosti po standardni klasifikaciji dejavnosti od A 01.1 do vključno A 01.6. Dodatno pojasnujemo, da skupina dejavnosti po standardni klasifikaciji dejavnosti od A 01.7 (Lovstvo) ne spada v primarno kmetijsko proizvodnjo, so pa osebe, ki opravljajo dejavnosti iz te skupine upravičene do pomoči po tem zakonu, vendar zanje ne veljajo pravila državnih pomoči, ki se uporabljajo za primarno kmetijsko proizvodnjo. Kot upravičence se dodajajo osebe, ki opravljajo dejavnosti v sektorju ribištva in akvakulture, in sicer dejavnosti iz oddelka A 03 po standardni klasifikaciji dejavnosti.

Besedilo črtanega drugega odstavka 3. člena se nadomesti z novim. Skladno s pogojem v postopku priglasitve državnih pomoči pri Evropski komisiji, da je potrebno potrditi, da so izključene kreditne in finančne institucije kot upravičenci, je dodan odstavek, ki določa, da upravičenec, ki ima registrirano glavno dejavnost na dan 31.10.2022 v okviru SKD K, ni upravičen do pomoči.

### **K 4. členu**

V tretjem odstavku bolj jasno zapišemo, da je referenčno obdobje celotno leto 2021, torej od vključno 1.1.2021 do vključno 31.12.2021. V petem odstavku je bolj jasno zapisan pogoj glede obdobja ustanovitve upravičenca (v letu 2021). Prej je bilo zapisano »ustanovljen po 1.1.2021«, kar je povzročilo nejasnost, ali je 1.1.2021 vključeno ali ne. Zato se s popravkom jasno zapiše, da gre za upravičenca, ustanovljenega v letu 2021.

### **K 5. členu**

Formula za izračun višine pomoči se za enostavno pomoč spremeni, in sicer tako, da znaša najvišja pomoč 50 odstotkov upravičenih stroškov. Za posebno pomoč ostaja formula za izračun višine pomoči nespremenjena, saj tako zahteva začasni okvir.

Dodajajo se pravne podlaga za kumulacijo pomoči za vse gospodarske panoge, vključno s primarno kmetijsko proizvodnjo in sektorjem ribištva in akvakulture. Posebna omejitev je skladno z Začasnim okvirom določena za kumulacijo pomoči za dejavnosti primarne kmetijske proizvodnje in sektorja ribištva in akvakulture. Gre tudi za redakcijsko uskladitev člena.

### **K 6. členu**

Gre za redakcijski popravek v petem odstavku glede primarne kmetijske proizvodnje.

Črtana je možnost vlaganja vloge prek pooblaščenega osebe, saj se s tem poenostavi postopek za upravičenca. Gre za digitalno vlaganje vlog, zato mora zakoniti zastopnik v vsakem primeru podpisati. S spremembo bo namesto pooblastila podpisal vlogo.

#### **K 7. členu**

Dodan je nov 8.a člen, ki določa preveritev pred odobritvijo enostavne pomoči in poročanje o tem ministrstvu, pristojnemu za kmetijstvo in ribištvo. Le-to vodi centralno evidenco o dodeljeni pomoči po začasnem okvirju za primarno kmetijsko proizvodnjo ter sektor ribištva in akvakulture. Z namenom, da se zagotovi spoštovanje zgornjih mej iz osmega odstavka 6. člena tega zakona (skupni znesek državne pomoči ne sme presežati 62.000 evrov na upravičenca, ki opravlja dejavnost v primarni kmetijski proizvodnji, in 75.000 evrov na upravičenca, ki opravlja dejavnost v sektorju ribištva in akvakulture) se opravi preveritev pred dodelitvijo enostavne pomoči in poročanje o dodeljeni pomoči.

#### **K 8. členu**

Zaradi spremenjene formule izračuna višine pomoči za enostavno pomoč se spremeni (to je poveča) tudi skupna višina pomoči. Spremenjena je skupna višina pomoči za upravičeno obdobje, ki se izplača delno do konca leta 2022 in delno do 15. marca 2023, in sicer na 40 mio EUR v letu 2022 in 40 mio EUR v letu 2023.

#### **K 9. členu**

Prav tako poroča o pomoči za gospodarstvo (enostavni pomoči, razen pomoči za kmetijstvo in ribištvo, posebni pomoči in pomoči za energetske intenzivna podjetja) Ministrstvu za finance. Dodan je člen, v katerem je urejeno, da pristojni organ v 15 dneh po izplačilu enostavne pomoči za kmetijstvo in ribištvo poroča Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

#### **K 10. členu**

S tem členom se doda novo II.a poglavje Likvidnostni ukrep na področju gospodarstva in nov 11.a člen.

**K novemu 11.a členu:** povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada v višini 6 mio EUR, ki bo namenjeno za ugodne likvidnostne kredite za podjetja.

V času ukrajinske krize zaradi vojaške invazije na Ukrajino in posledično energetske krize, se gospodarski subjekti oziroma podjetja soočajo z velikimi likvidnostnimi težavami. S predlaganim členom se bodo zagotovila finančna sredstva v proračunu Republike Slovenije za hitra in zelo ugodna likvidnostna posojila prek Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo (v nadaljnjem besedilu: javni sklad). Javni skladi so finančne institucije, ki zagotavljajo finančne produkte gospodarskim subjektom oziroma podjetjem, znotraj tega predvsem mikro, malim in srednje velikim podjetjem, ki so najbolj prizadeti v času krize, ter se lahko hitro odzovejo na potrebe na trgu.

S predlaganim členom se omogoča javnemu skladu, da prejme namensko premoženje in ga uporabi za likvidnostna sredstva za podjetja. Namensko premoženje se lahko zmanjša do minimuma namenskega premoženja, kar je opredeljeno v drugem odstavku 7. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP). V pogodbi med ustanoviteljem in javnim skladom se natančneje opredelijo pogoji prenosa sredstev in nameni, za katere se uporabljajo, ter s tem poda soglasje k morebitnemu zmanjšanju namenskega premoženja. Sklep o zmanjšanju namenskega premoženja zaradi pokrivanja presežka odhodkov nad prihodki v rezultatu poslovanja javnega sklada na podlagi tega odstavka sprejme ustanovitelj ob sprejemu letnega poročila javnega sklada skladno z določili zakona, ki ureja delovanje javnih skladov.

Zagotavljanje kreditnih sredstev za mikro, mala in srednja podjetja prek javnega sklada je v času energetske krize za poslovanje nujna, na kar nakazuje tudi izredno veliko povpraševanje mikro, malih in srednjih podjetij po tovrstnih sredstvih.

Samo vplačilo s strani ustanovitelja oz. prenos namenskih sredstev za izvajanje finančnih produktov se izvede enkratno, v letu 2022. S tem vplačilo postane sestavni del namenskega premoženja, s katerim gospodari Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo, sredstva finančnih produktov pa so za ciljno skupino na voljo do porabe sredstev.

Sredstva za ukrep bo zagotovila Republika Slovenija, Ministrstvo za finance, ki bo za potrebe sklenitve pogodbe med Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo in Slovenskim podjetniškim skladom v letu 2022 zagotovila do 6 milijonov EUR v B bilanci.

**K 11. členu**

Določeno je, kdaj se zakon uveljavi, in sicer naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

## **II. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO**

### **1. člen**

#### **(vsebina zakona)**

(1) S tem zakonom se zaradi izjemno visokih povišanj cen električne energije in zemeljskega plina določa začasni ukrep pomoči za področje gospodarstva v skladu s Sporočilom Komisije Začasni okvir za krizne ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu po agresiji Rusije proti Ukrajini (UL C št. 131 I z dne 24. 3. 2022, str. 1), nazadnje spremenjenim s Sporočilom Komisije Sprememba Začasnega okvira za krizne ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu po agresiji Rusije proti Ukrajini (UL C št. 280 z dne 21. 7. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: začasni okvir).

(2) Ukrep pomoči za gospodarstvo iz tega zakona ni v nasprotju s sankcijami, ki jih je uvedla Evropska unija ali njeni mednarodni partnerji. Ukrep je skladen z Uredbo Sveta (EU) št. 833/2014 z dne 31. julija 2014 o omejevalnih ukrepih zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini, in Uredbo Sveta (EU) 2022/1269 z dne 21. julija 2022 o spremembi Uredbe (EU) št. 833/2014 o omejevalnih ukrepih zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini.

### **2. člen**

#### **(pomen izrazov)**

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, pomenijo:

– »upravičen strošek« je strošek nakupa električne energije in zemeljskega plina, ki jih je upravičenec nabavil pri zunanjih dobaviteljih kot končni odjemalec;

– »zunanji dobavitelj« je dobavitelj električne energije oziroma zemeljskega plina, ki ni povezan z upravičencem kot njegovo podrejeno ali nadrejeno podjetje, ki delujejo kot en subjekt s skupnim virom nadzora v smislu tretjega odstavka 3. člena Priloge I k Uredbi 651/2014/EU;

– »energetsko intenzivno podjetje« je podjetje, ki je oproščeno plačila trošarine ali je bilo upravičeno do vračila plačane trošarine za energetsko intenzivna podjetja v skladu z določbami zakona, ki ureja trošarine;

– »izguba iz poslovanja« je negativen EBITDA (dobiček pred obrestmi, davki in amortizacijo, brez enkratnih oslabitev) za upravičeno obdobje. Za potrebe preverjanja pogoja v zvezi z izgubo iz poslovanja po tem zakonu, je mesečna izguba iz poslovanja lahko zgolj ocenjena na podlagi preteklega poslovanja;

– »Uredba 651/2014/EU« je Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjena z Uredbo Komisije (EU) 2021/1237 z dne 23. julija 2021 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 270 z dne 29. 7. 2021, str. 39);

– »dejanski stroški« so tisti stroški, ki so upravičencu v obdobju leta 2022, za katerega z vlogo iz 8. člena tega zakona uveljavlja pomoč za gospodarstvo po tem zakonu, že nastali;

– »ocenjeni stroški« so tisti stroški, ki upravičencu v obdobju leta 2022, za katerega z vlogo iz 8. člena tega zakona uveljavlja pomoč za gospodarstvo po tem zakonu, še niso nastali, vendar jih upravičenec oceni na podlagi preteklih izkušenj poslovanja in pričakovanih poslovnih dogodkov.

### **3. člen**

#### **(upravičenci)**

(1) Upravičenec ali upravičenka (v nadaljnjem besedilu: upravičenec) do pomoči za gospodarstvo po tem zakonu je pravna ali fizična oseba, ki je organizirana v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske

družbe, ali zakonom, ki ureja zadruga, in je bila registrirana v Republiki Sloveniji za opravljanje gospodarske dejavnosti najpozneje do 1. decembra 2021.

(2) Upravičenec, ki opravlja dejavnost v primarni proizvodnji kmetijskih proizvodov (A 01 po standardni klasifikaciji dejavnosti), oziroma v sektorju ribištva ali akvakulture (A 03 po standardni klasifikaciji dejavnosti), mora biti registriran za opravljanje ene od naslednjih glavnih dejavnosti s šiframi kategorij od A 01.1 do vključno A 01.6 po standardni klasifikaciji dejavnosti ter A 03.21 in A 03.22 po standardni klasifikaciji dejavnosti.

(3) Zoper upravičenca ne sme biti na dan oddaje vloge začel stečajni postopek ali postopek likvidacije ter upravičenec ne sme imeti neporavnanih dospelih davčnih obveznosti ter nepredloženih in neporavnanih obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjega leta v višini 50 eurov ali več.

(4) Upravičenec ne more prejeti pomoči za gospodarstvo za obdobje od 1. septembra 2022 dalje, če spada med odjemalce, kot jih določa 1. člen Uredbe o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema (Uradni list RS, št. 98/22) oziroma 1. člen Uredbe o določitvi cene električne energije (Uradni list RS, št. 95/22 in 98/22).

(5) Upravičenec ne more prejeti pomoči za gospodarstvo, če je dvig stroškov električne energije in zemeljskega plina že vključil v ceno svojih proizvodov oziroma storitev.

(6) Upravičenec ne more prejeti pomoči za gospodarstvo, če zanj veljajo sankcije, ki jih je sprejela Evropska unija zaradi ruske agresije nad Ukrajino.

## 5. člen

### (upravičeno obdobje in upravičeni stroški)

(1) Upravičeno obdobje za dodelitev pomoči za gospodarstvo je od 1. junija 2022 do 31. decembra 2022.

(2) Vlada Republike Slovenije lahko v primeru podaljšanja začasnega okvira s strani Evropske komisije podaljša ukrep pomoči za gospodarstvo iz prejšnjega člena skladno s spremenjenim začasnim okvirom in največ za obdobje, ki ga ta določa. Sklep o podaljšanju pomoči za gospodarstvo objavi Vlada Republike Slovenije v Uradnem listu Republike Slovenije.

(3) Upravičen strošek za posamezni mesec v upravičenem obdobju se izračuna po naslednji formuli:

$$US = (p(t) - p(\text{ref}) \times 2) \times q(t),$$

pri čemer je:

US =	upravičen strošek v danem mesecu v upravičenem obdobju (v eurih)
q =	porabljena količina, to je število enot električne energije oziroma zemeljskega plina, ki jo je upravičenec nabavil pri zunanjih dobaviteljih kot končni odjemalec (v MWh)
p =	cena na enoto električne energije oziroma zemeljskega plina, ki jo je plačal (v eurih/MWh) in ne vključuje vračil davkov in dajatev
t =	dani mesec v upravičenem obdobju
ref =	referenčno obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2021
p(ref) =	cena na enoto električne energije oziroma zemeljskega plina, ki jo je upravičenec povprečju v referenčnem obdobju od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2021 povprečju v referenčnem obdobju od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2021 ne vključuje vračil davkov in dajatev.

(4) Za posebno pomoč za gospodarstvo količina zemeljskega plina oziroma električne energije, ki se uporabi za izračun upravičenih stroškov od 1. septembra 2022, ne sme presegati 70 odstotkov upravičenčeve porabe za enako obdobje v letu 2021.

(5) Upravičenec, ustanovljen po 1. januarju 2021, rast stroškov električne energije oziroma zemeljskega plina v letu 2022 glede na leto 2021 oceni na podlagi nastalih stroškov električne energije



oziroma zemeljskega plina v letu 2021, preračunanih na letno obdobje, na podlagi števila dni, ko so dejansko začeli nastajati stroški električne energije oziroma zemeljskega plina v letu 2021.

## 6. člen

### (enostavna in posebna pomoč za gospodarstvo)

(1) Višina enostavne ali posebne pomoči za gospodarstvo se za posamezni mesec v upravičenem obdobju izračuna po naslednji formuli:

$$\text{VMP} = 30 \% \times \text{US},$$

pri čemer je:

VMP = višina mesečne pomoči upravičencu

US = upravičen strošek v danem mesecu v upravičenem obdobju (v eurih).

(2) Skupna višina enostavne ali posebne pomoči za gospodarstvo predstavlja seštevek vseh mesečnih višin pomoči upravičencu v upravičenem obdobju.

(3) Skupna višina enostavne pomoči za gospodarstvo na upravičenca skupaj z drugimi pomočmi, prejetimi v skladu 2.1. oddelkom začasnega okvira, ne sme presežati 500.000 eurov.

(4) Skupna višina posebne pomoči za gospodarstvo na upravičenca skupaj z drugimi pomočmi, prejetimi v skladu z 2.1. oddelkom in 52. točko 2.4. oddelka začasnega okvira, ne sme presežati 2 milijona eurov.

(5) Pri izračunu najvišje skupne višine pomoči za gospodarstvo iz tretjega in četrtega odstavka tega člena, se poleg pomoči, ki jih je prejel upravičenec, upoštevajo tudi pomoči, ki so jih prejela tudi vsa podrejena in nadrejena podjetja upravičenca, ki delujejo kot en subjekt s skupnim virom nadzora v smislu tretjega odstavka 3. člena Priloge I k Uredbi 651/2014/EU.

(6) Enostavna in posebna pomoč za gospodarstvo se lahko kumulira s pomočjo v skladu z uredbo, ki ureja de minimis pomoči, oziroma s pomočjo v skladu z Uredbo 651/2014/EU, če se upoštevajo določbe in pravila o kumulaciji iz navedenih uredb oziroma s pomočjo v skladu s Sporočilom Komisije začasni okvir za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 (UL C št. 91 I z dne 20. 3. 2020), zadnjič spremenjenim s Sporočilom Komisije Šesta sprememba začasnega okvira za ukrepe državne pomoči v podporo gospodarstvu ob izbruhu COVID-19 in sprememba Priloge k Sporočilu Komisije državam članicam o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije za kratkoročno zavarovanje izvoznih kreditov (UL C 473 z dne 24. 11. 2021, str. 1), če se upoštevajo določbe in pravila o kumulaciji.

(7) Enostavna in posebna pomoč za gospodarstvo se dodeli v obliki nepovratnih sredstev.

(8) Ne glede na tretji odstavek tega člena skupni znesek državne pomoči v skladu z 42.a točko 2.1. oddelka začasnega okvira za upravičenca iz drugega odstavka 3. člena tega zakona ne sme presežati 62.000 eurov na podjetje, dejavno v primarni proizvodnji kmetijskih proizvodov, in 75.000 eurov na podjetje, dejavno v sektorjih ribištva in akvakulture.

(9) Ne glede na četrti in peti odstavek tega člena upravičenec iz drugega odstavka 3. člena tega zakona, ki se ukvarja z več dejavnostmi, za katere veljajo različne zgornje meje pomoči v skladu z 41.a in 42.a točko 2.1. oddelka začasnega okvira, z ločevanjem računov ali na drug ustrezen način zagotovi, da se za vsako od teh dejavnosti spoštuje ustrezna zgornja meja, pri čemer skupni znesek pomoči, ki je takemu upravičencu dodeljen v skladu z 2.1. oddelkom začasnega okvira, ne presega 500.000 eurov bruto na upravičenca. Če se upravičenec ukvarja z več dejavnostmi iz 42.a točke 2.1. oddelka začasnega okvira, najvišji skupni znesek pomoči ne presega 75.000 eurov bruto na upravičenca.

(10) Ne glede na šesti odstavek tega člena se višina pomoči za upravičenca iz drugega odstavka 3. člena tega zakona v zvezi z istimi upravičenimi stroški lahko kumulira z drugo pomočjo v skladu z začasnim okvirom ali Uredbo 651/2014/EU ali s pomočjo de minimis v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1408/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v kmetijskem sektorju (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 9), zadnjič spremenjeno z Uredbo Komisije (EU) 2019/316 z dne 21. februarja 2019 o spremembi Uredbe (EU)

1408/2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v kmetijskem sektorju (UL L št. 51 I z dne 22. 2. 2019, str. 1), ali s pomočjo de minimis v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 717/2014 z dne 27. junija 2014 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v sektorju ribištva in akvakulture (UL L št. 190 z dne 28. 6. 2014, str. 45), zadnjič spremenjeno z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2020/2008 z dne 8. decembra 2020 o spremembi uredb (EU) št. 702/2014, (EU) št. 717/2014 in (EU) št. 1388/2014 v zvezi z obdobjem njihove uporabe in drugimi ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 414 z dne 9. 12. 2020, str. 15).

(11) Pomoč se ustrezno zniža, če bi bila z odobreno pomočjo presežena katera izmed zgornjih mej iz tega člena.

## **8. člen**

### **(postopek z vlogo za dodelitev pomoči za gospodarstvo)**

(1) Upravičenec uveljavlja pomoč za gospodarstvo tako, da skladno s tem členom pošlje vlogo na Javno agencijo Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ).

(2) Upravičenec odda vlogo za dodelitev pomoči za gospodarstvo za celotno upravičeno obdobje do 15. novembra 2022 na pristojni organ. Vloga se odda elektronsko prek aplikacije, ki jo vzpostavi pristojni organ. Pristojni organ navodila za dostop in za oddajo vlog objavi na spletni strani. Vloga mora biti digitalno podpisana in vložena s strani zakonitega zastopnika upravičenca ali z njegove strani pooblaščen osebe. Z oddajo vloge se pravica do pomoči za gospodarstvo prenese na upravičenca.

(3) Upravičenec lahko uveljavlja le eno izmed vrst pomoči za gospodarstvo v skladu s tem zakonom.

(4) V vlogi upravičenec opredeli upravičeno obdobje pomoči za gospodarstvo in navede podatke o stroških električne energije in zemeljskega plina, ki se skladno s 5. členom tega zakona uporabijo za izračun upravičenih stroškov. Podatki o stroških električne energije in zemeljskega plina za leto 2022 iz prejšnjega stavka so lahko dejanski ali ocenjeni, pri čemer upravičenec za mesece v obdobju od junija do septembra 2022 za potrebe izračuna upravičenih stroškov iz 5. člena tega zakona navede podatke o dejanskih stroških, za mesece oktober, november in december 2022 pa upravičenec za potrebe izračuna upravičenih stroškov iz 5. člena tega zakona navede ocenjene stroške.

(5) Vlogi za dodelitev pomoči za enostavno in posebno pomoč za gospodarstvo upravičenec priloži naslednje izjave, dokazila in pooblastilo:

– izjavo, da upravičenec nabavlja električno energijo in zemeljski plin pri zunanjih dobaviteljih kot končni odjemalec,

– izjavo, da zoper upravičenca na dan oddaje vloge ni začel stečajni postopek ali postopek likvidacije, ter da ima poravnane dospel davčne obveznosti ter predložene in poravnane obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjega leta v višini 50 eurov (tretji odstavek 3. člena tega zakona),

– izjavo, da skupna višina enostavne pomoči za gospodarstvo skupaj z drugimi pomočmi, prejetimi v skladu z 2.1. oddelkom začasnega okvira, ne presega 500.000 eurov (tretji odstavek 6. člena tega zakona) oziroma ne presega 62.000 eurov na podjetje, dejavno v primarni proizvodnji kmetijskih proizvodov, in 75.000 eurov na podjetje, dejavno v sektorjih ribištva in akvakulture (osmi odstavek 6. člena tega zakona),

– izjavo, da skupna višina posebne pomoči za gospodarstvo skupaj z drugimi pomočmi, prejetimi v skladu z 2.1. oddelkom in 2.4. oddelkom začasnega okvira, ne presega 2 milijona eurov (četrti odstavek 6. člena tega zakona) oziroma ne presega 500.000 eurov bruto na upravičenca ali 75.000 eurov bruto na upravičenca, če se ukvarja z več dejavnostmi iz 42.a točke 2.1. oddelka začasnega okvira (deveti odstavek 6. člena tega zakona),

– izjavo, da se poleg pomoči, ki jih je prejel upravičenec, upoštevajo tudi pomoči, ki so jih prejela tudi vsa podrejena in nadrejena podjetja upravičenca (peti odstavek 6. člena tega zakona),

– izjavo, s katero se upravičenec zavezuje, da bo na zahtevo pristojnega organa ali ministrstva, pristojnega za gospodarstvo, predložil podatke in dokazila v zvezi z upravičenimi stroški ter da se strinja, da se za namene nadzora pridobijo in preverijo podatki o dobavljenih količinah in cenah električne energije in zemeljskega plina za upravičenca pri operaterjih in dobaviteljih,

– izjavo, da upravičenec za obdobje od 1. septembra 2022 dalje ne spada med odjemalce, kot jih določa 1. člen Uredbe o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema (Uradni list RS, št. 98/22) oziroma 1. člen Uredbe o določitvi cene električne energije (Uradni list RS, št. 95/22 in 98/22),

– izjavo, da upravičenec ni vključil dviga stroškov električne energije in zemeljskega plina v ceno svojih proizvodov oziroma storitev,

– račune, dokazila o plačilu in druga dokazila o pravilnosti podatkov o dejanskih stroških za izračun iz 5. člena tega zakona, če uveljavlja posebno pomoč za gospodarstvo,

– pooblastilo za vložitev elektronske vloge, če vloge ne vlaga zakoniti zastopnik upravičenca.

(6) Vlogi za dodelitev pomoči za energetska intenzivna podjetja upravičenec priloži naslednje izjave, dokazila in pooblastilo:

– izjavo, da upravičenec nabavlja električno energijo in zemeljski plin pri zunanjih dobaviteljih kot končni odjemalec,

– izjavo, v kateri upravičenec oceni, da mu je nastala mesečna izguba iz poslovanja,

– izjavo, da zoper upravičenca na dan oddaje vloge ni začel stečajni postopek ali postopek likvidacije, ter da ima poravnane dospele davčne obveznosti ter predložene in poravnane obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjega leta v višini 50 eurov ali več (tretji odstavek 3. člena tega zakona),

– izjavo, da skupna višina pomoči skupaj z drugimi pomočmi, prejetimi v skladu z 2.1. oddelkom in 2.4. oddelkom začasnega okvira, ne presega 25 milijonov eurov (tretji odstavek 7. člena tega zakona),

– izjavo, da skupna višina pomoči skupaj z drugimi pomočmi, prejetimi v skladu z 2.1. oddelkom in 2.4. oddelkom začasnega okvira, ne presega 50 milijonov eurov, če gre za upravičenca iz sektorja oziroma podsektorja (četrti odstavek 7. člena tega zakona),

– izjavo, da se poleg pomoči, ki jih je prejel upravičenec, upoštevajo tudi pomoči, ki so jih prejela tudi vsa podrejena in nadrejena podjetja upravičenca (šesti odstavek 7. člena tega zakona),

– izjavo, s katero se upravičenec zavezuje, da bo na zahtevo pristojnega organa ali ministrstva, pristojnega za področje gospodarstva, predložil podatke in dokazila v zvezi z upravičenimi stroški ter da se strinja, da se za namene nadzora pridobijo in preverijo podatki o dobavljenih količinah in cenah električne energije in zemeljskega plina za upravičenca pri operaterjih in dobaviteljih,

– izjavo, da upravičenec za obdobje od 1. septembra 2022 dalje ne spada med odjemalce, kot jih določa 1. člen Uredbe o določitvi cen zemeljskega plina iz plinskega sistema (Uradni list RS, št. 98/22) oziroma 1. člen Uredbe o določitvi cene električne energije (Uradni list RS, št. 95/22 in 98/22),

– izjavo, da upravičenec ni vključil dviga stroškov električne energije in zemeljskega plina v ceno svojih proizvodov oziroma storitev,

– odločbo ali drugo dokazilo davčnega organa iz petega odstavka 7. člena tega zakona, s katero dokazuje, da je energetska intenzivna podjetja,

– dokazilo o mesečni izgubi iz poslovanja na podlagi računovodskih izkazov,

– račune, dokazila o plačilu in druga dokazila o pravilnosti podatkov o dejanskih stroških za izračun iz 5. člena tega zakona,

– pooblastilo za vložitev elektronske vloge, če vloge ne vlaga zakoniti zastopnik upravičenca.

(7) Upravičenec v aplikaciji vnese dejanske podatke za izračun upravičenih stroškov iz 5. člena tega zakona, ki jih je pred tem v vlogi zgolj ocenil (korekcijski postopek) do 31. januarja 2023. Če uveljavlja posebno pomoč za gospodarstvo ali pomoč za energetska intenzivna podjetja, ob tem

predloži tudi račune, dokazila o plačilu in druga dokazila o pravilnosti podatkov o dejanskih stroških za izračun iz 5. člena tega zakona.

## **9. člen**

### **(izplačilo pomoči in zagotavljanje sredstev)**

(1) Izplačilo pomoči za gospodarstvo se s strani pristojnega organa na podlagi oddane vloge skladno z 8. členom tega zakona izvede upravičencem le za upravičeno obdobje, v katerem so jim nastali dejanski stroški, pri čemer bo prvo izplačilo izvedeno do 31. decembra 2022 za obdobje od junija 2022 do septembra 2022, drugo izplačilo pa bo izvedeno do 15. marca 2023 za obdobje od oktobra 2022 do decembra 2022, za katerega upravičenec uveljavlja pomoč za gospodarstvo.

(2) Če skupni znesek pomoči za gospodarstvo vseh upravičencev za posamezno izplačilo iz predloženih vlog presega 20 milijonov evrov, se višina pomoči za gospodarstvo vseh upravičencev za to izplačilo sorazmerno zniža do skupne višine 20 milijonov evrov, pri čemer se ta znesek pri drugem izplačilu poviša za znesek razlike do 20 milijonov evrov, ki je nastala pri prvem izplačilu, če je bil skupni znesek izplačil vseh upravičencev iz prvega izplačila nižji od 20 milijonov evrov.

(3) Sredstva za izplačilo pomoči za gospodarstvo se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije. Pristojni organ in ministrstvo, pristojno za gospodarstvo, skleneta sporazum, v katerem opredelita način in pogoje za izvedbo izplačila proračunskih sredstev pristojnemu organu za izvedbo pomoči za gospodarstvo po tem zakonu.

