



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-1095/2021/24
Ljubljana, dne 17. junija 2022
EVA 2021-1611-0079
<p>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</p> <p>Gp.gs@gov.si</p>
<p>ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja – predlog za obravnavo</p>
<p>1. Predlog sklepov vlade:</p> <p>Na podlagi 3., 4., 7. in 8. točke prvega odstavka ter drugega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19 in 39/22) in četrte alineje tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95 in 12/96) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P :</p> <p>Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka</p>
<p>Priloga:</p> <ul style="list-style-type: none">- Uredba o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja.

Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none"> – Ministrstvo za finance, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije. 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> – mag. Tina Humar, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance, – mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja, Ministrstvo za finance. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Zunanji strokovnjaki pri pripravi gradiva niso sodelovali.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratak povzetek gradiva:		
S predlogom sprememb uredbe se na novo določa višina, do katere se povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ter povračilo stroškov na službenem potovanju ne všteva v davčno osnovo.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Kakšen bo vpliv te spremembe na javnofinančne prihodke, je težko oceniti, saj ne razpolagamo z višino dela povračila stroškov, ki se všteva v davčno osnovo, ločeno po posameznem strošku. Ob predpostavki, da bi vsi zaposleni v gospodarstvu, ki prejemajo povračilo stroškov iz naslova prevoza na delo in iz dela, prejeli s strani delodajalca višji znesek povračila teh stroškov in navedena razlika ne bi bila v celoti po novem upoštevana v davčno osnovo, bi to pomenilo mesečno za manj kot 1 mio evrov manj prihodkov iz naslova dohodnine. Vsekakor pa velja, da že danes nimajo vsi zaposleni višjega zneska povračila stroškov, ki bi se všteval v davčno osnovo, kar pomeni, da bo učinek zanemarljiv.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Utrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Gradivo je bilo objavljeno na spletnem portalu E-demokracija. NE

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Klemen Boštjančič
minister

(jedro gradiva):

**PREDLOG
(2021-1611-0079)**

Na podlagi 3., 4., 7. in 8. točke prvega odstavka ter drugega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19 in 39/22) in četrte alineje tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95 in 12/96) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembah Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja

1. člen

V Uredbi o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08, 63/17, 71/18, 104/21 in 114/21) se v 3. členu v prvem odstavku znesek »0,18 eura« nadomesti z zneskom »0,21 eura«.

2. člen

V 5. členu se v tretjem odstavku znesek »0,37 eura« nadomesti z zneskom »0,43 eura«.

KONČNI DOLOČBI

3. člen (začetek uporabe)

Spremenjeni prvi odstavek 3. člena in spremenjeni tretji odstavek 5. člena uredbe se začeta uporabljati za povračila stroškov prevoza na delo in z dela oziroma za povračila stroškov prevoza na službenem potovanju za julij 2022, do takrat pa se uporabljata prvi odstavek 3. člena in tretji odstavek 5. člena Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08, 63/17, 71/18, 104/21 in 114/21).

4. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-1095/2021/

Ljubljana, dne ... junija 2022

EVA 2021-1611-0079

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

predsednik

OBRAZLOŽITEV:

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o spremembo Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja so 3., 4., 7. in 8. točka prvega odstavka ter drugi odstavek 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19 in 39/22) in četrta alineja tretjega odstavka 3. člena Zakona o posebnem davku na določene prejemke (Uradni list RS, št. 72/93, 22/94, 45/95 in 12/96). V skladu z navedeno pravno podlago vlada določi pogoje in višine povračil stroškov in drugih dohodkov, do katerih se ne všttevajo v davčno osnovo.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo uredbe z zakonom ni neposredno določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

S spremembo uredbe se interventno in začasno naslavlja problematika, ki je bila zaznana v zvezi z Uredbo o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08, 63/17, 71/18, 104/21 in 114/21; v nadaljnjem besedilu: uredba) glede povračil stroškov prevoza na delo in z dela ter stroškov prevoza na službenem potovanju v primeru, če delojemalec uporablja lastno prevozno sredstvo.

Sprememba predstavlja nujen, komplementaren in začasen ukrep v povezavi z nedavno ponovno vzpostavitvijo reguliranja cen pogonskih goriv izven avtocestnega križa. Nastale zaostrene razmere narekujejo urgentnost ukrepanja (tudi) na način, da se povračilo omenjenih stroškov ne všteta v davčno osnovo v nekoliko višjih zneskih, saj se, glede na že izražene trende rasti cen goriv, vsaj v kratkoročnem obdobju nakazujeta tako okrepljena nihajnost kot tudi nadaljnja rast cen pogonskih goriv.

Zaradi urgentnosti ukrepanja, nejasnosti prihodnjih gibanj in trenutno še nedelujočega Ekonomsko-socialnega sveta, na ravni katerega bo predvidoma šele v prihodnjih tednih ponovno vzpostavljen socialni dialog, je rešitev začasne narave. Ministrstvo za finance se zaveda, da bo treba sistemske rešitve v povezavi s to uredbo iskati v dialogu s socialnimi partnerji, pri čemer bo posebna pozornost namenjena členoma, ki jih ta predpis spreminja.

S predlagano uredbo se torej začasno ureja povišanje zneskov neobdavčene višine povračil stroškov prevoza na delo in z dela ter stroškov prevoza na službenem potovanju.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Jedro spremenjene uredbe

S predlagano spremembo prvega odstavka 3. člena uredbe se višina, do katere se povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne všteva v davčno osnovo, zvišuje z 0,18 EUR za kilometer prevožene poti na 0,21 EUR za kilometer prevožene poti.

S predlagano spremembo tretjega odstavka 5. člena uredbe se višina, do katere se povračilo stroškov prevoza na službenem potovanju ne všteva v davčno osnovo, zvišuje z 0,37 EUR za kilometer prevožene poti na 0,43 EUR za kilometer prevožene poti.

S predlaganima spremembama se višina, do katere se povračilo stroškov prevoza ne všteva v davčno osnovo, prilagodi pričakovanemu trendu rasti cen goriva.

Začetek uporabe spremenjene uredbe

Predlaga se, da se spremenjeni prvi odstavek 3. člena in spremenjeni tretji odstavek 5. člena uredbe začneta uporabljati za povračila stroškov prevoza na delo in z dela oziroma povračila stroškov prevoza na službenem potovanju za mesec julij 2022.